



Магистратура

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

**«Муниципальное управление и местное
самоуправление»**

Тема 3.

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.
ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ГАРАНТИИ
В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

План

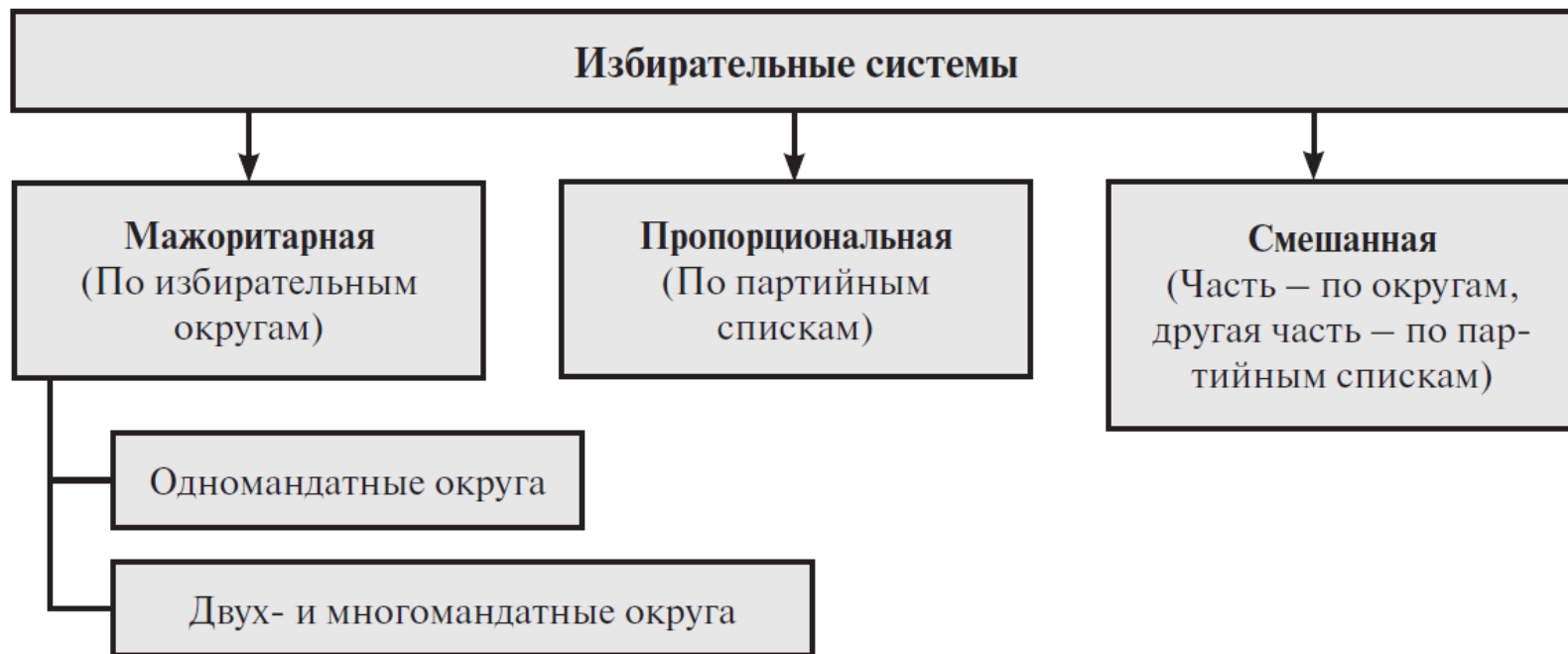
1. Организационные основы местного самоуправления
2. Модели отношений органов местного самоуправления в муниципальном образовании
3. Права, обязанности, ответственность и гарантии в системе местного самоуправления

Тема 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.
ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ГАРАНТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ



3.1. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

ТИПЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ



Состав структуры органов местного самоуправления

(Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ)



ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН (МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ) МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

(Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ)

Представительный орган поселения формируется:

- а) на муниципальных выборах;
- б) с применением избирательной системы, определенной органами государственной власти субъекта РФ.

Представительный орган может не формироваться в поселениях с численностью избирателей менее 100 человек (полномочия осуществляются сходом граждан)

Представительный орган МО может формироваться:

- а) на муниципальных выборах с применением избирательной системы, определенной органами государственной власти субъекта РФ;
- б) из глав и депутатов представительных органов поселений

Председателем представительного органа может быть:

- а) глава МО, избранный на муниципальных выборах;
- б) глава МО, избранный из состава представительного органа;
- в) лицо, избранное из состава представительного органа и не являющееся главой МО

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН (АДМИНИСТРАЦИЯ) МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

(Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ)

Структура местной администрации утверждается представительным органом по представлению главы местной администрации.

В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации

Местной администрацией руководит глава местной администрации на принципах единоначалия

Главой местной администрации является глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса

ГЛАВА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

(Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ)

Глава МО:

- может избираться на муниципальных выборах;
- может избираться из состава представительного органа

Избранный населением глава МО:

- может возглавлять местную администрацию;
- может являться председателем представительного органа

Избранный из состава представительного органа глава МО:

- является председателем представительного органа.

Глава МО:

- не может совмещать должности главы местной администрации и председателя представительного органа, за исключением определенных законом случаев;
- может совмещать должности главы местной администрации и председателя представительного органа в органах местного самоуправления сельского поселения, внутригородской территории города федерального значения

Тема 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.
ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ГАРАНТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ



3.2. МОДЕЛИ ОТНОШЕНИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Типы отношений между представительным, исполнительным органами и главой МО

Население МО делегирует полномочия и представительному органу (муниципальному совету), и главе МО

Население делегирует полномочия только совету

Население делегирует полномочия только главе, оставляя контроль за его деятельностью за собой

Модели отношений органов местного самоуправления в муниципальном образовании

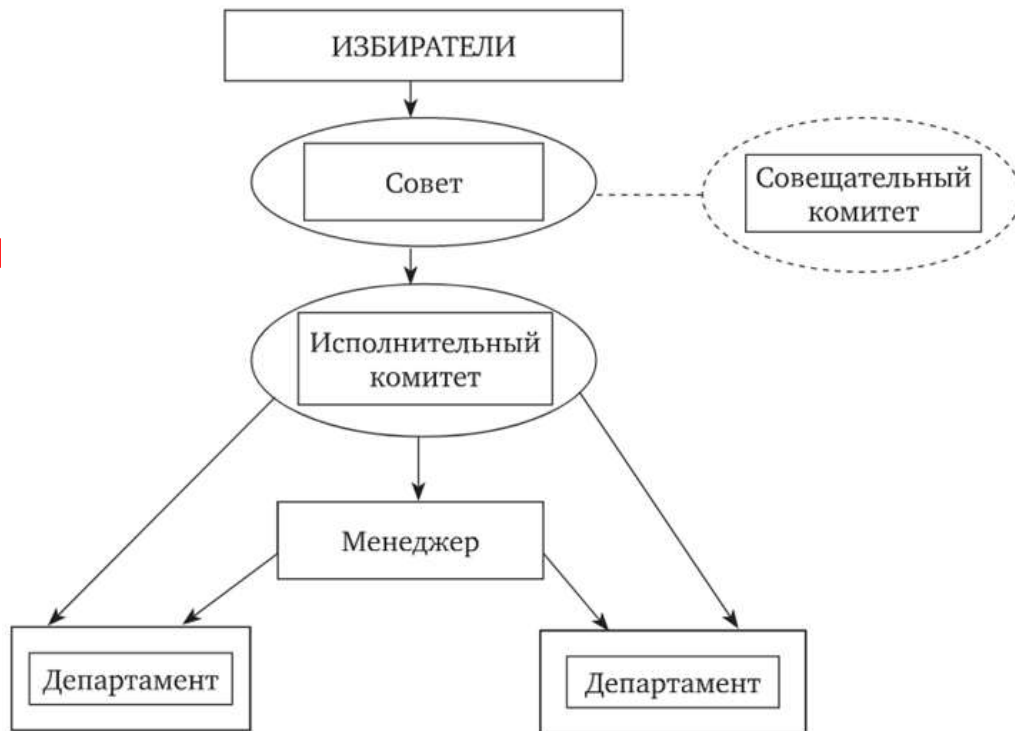
Модель «совет – система комитетов»



Модели отношений органов местного самоуправления в муниципальном образовании

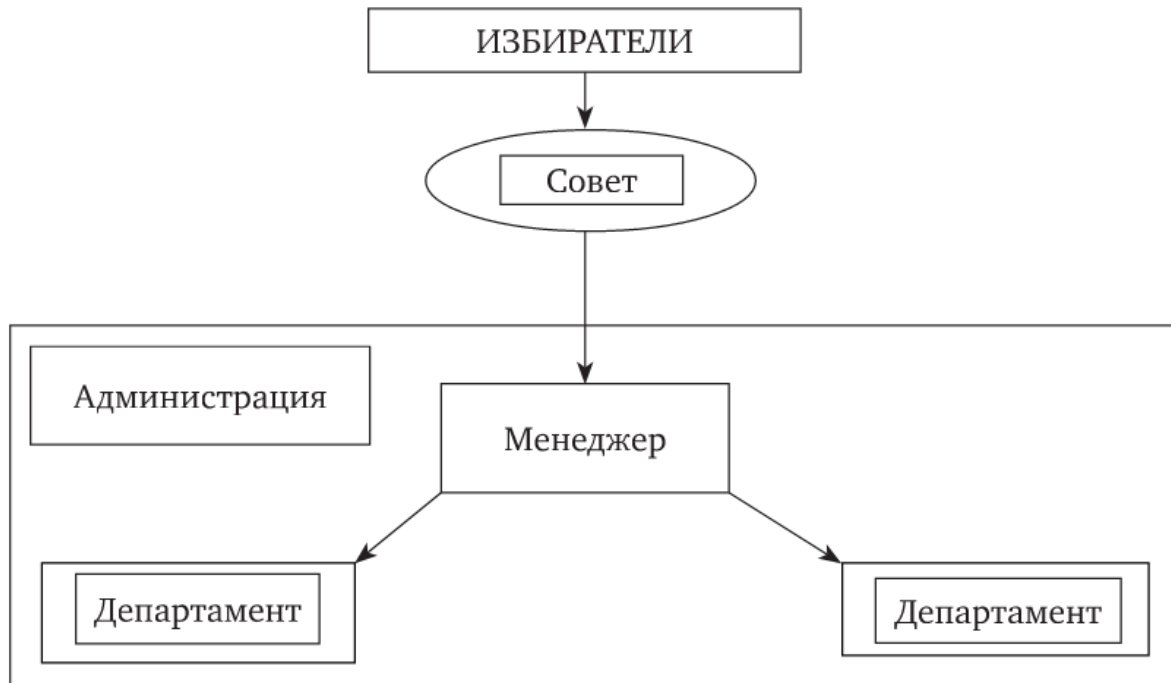
Модель

«совет – исполнительный комитет»



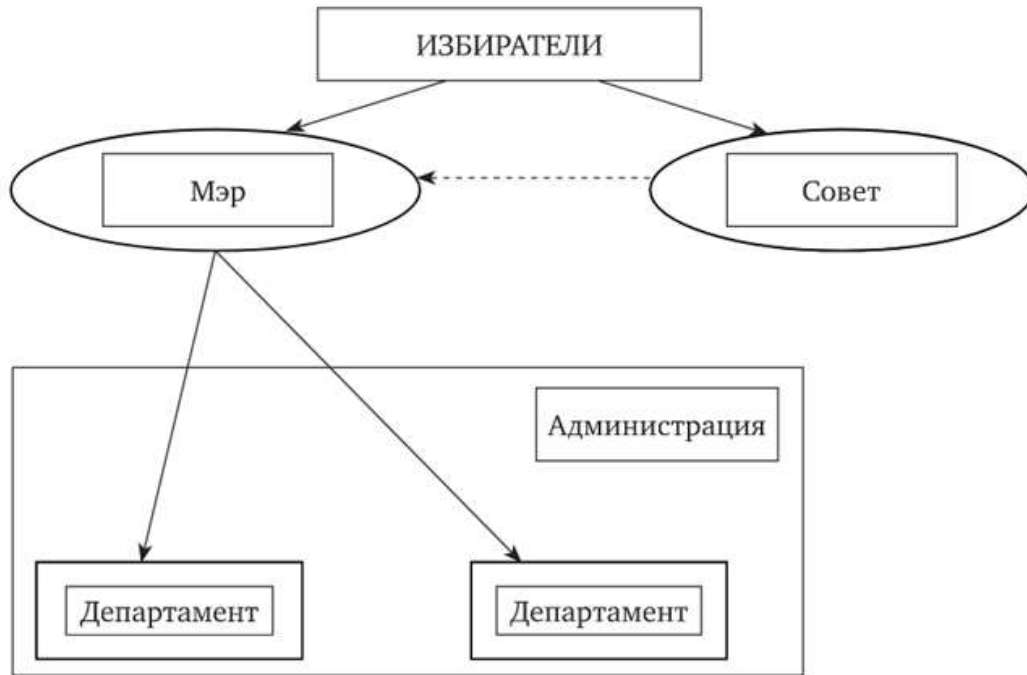
Модели отношений органов местного самоуправления в муниципальном образовании

Модель «совет – менеджер»



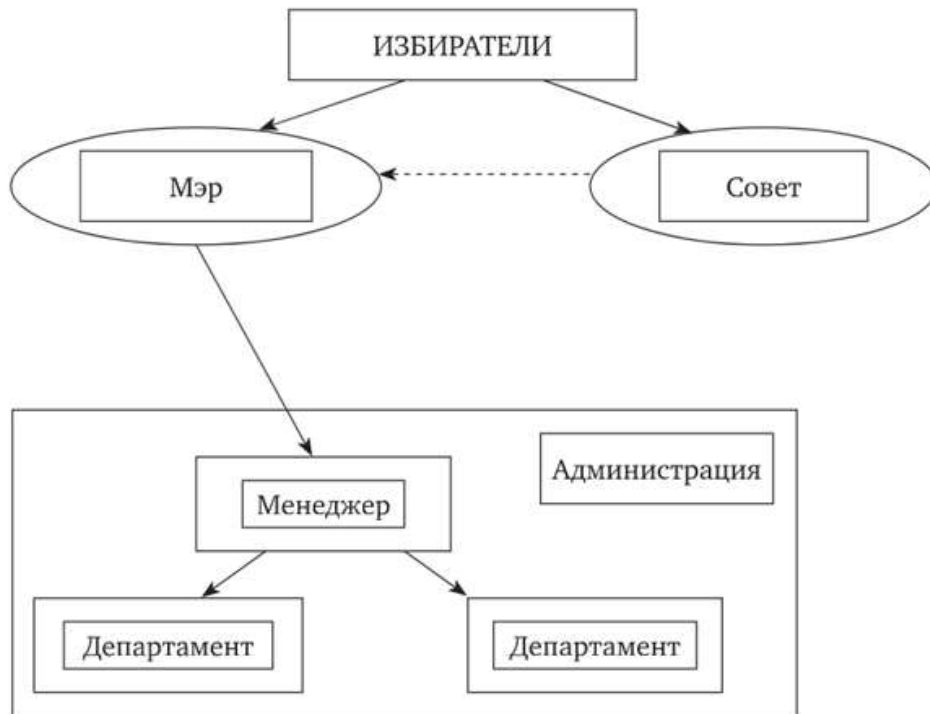
Модели отношений органов местного самоуправления в муниципальном образовании

Модель «сильный мэр - совет»



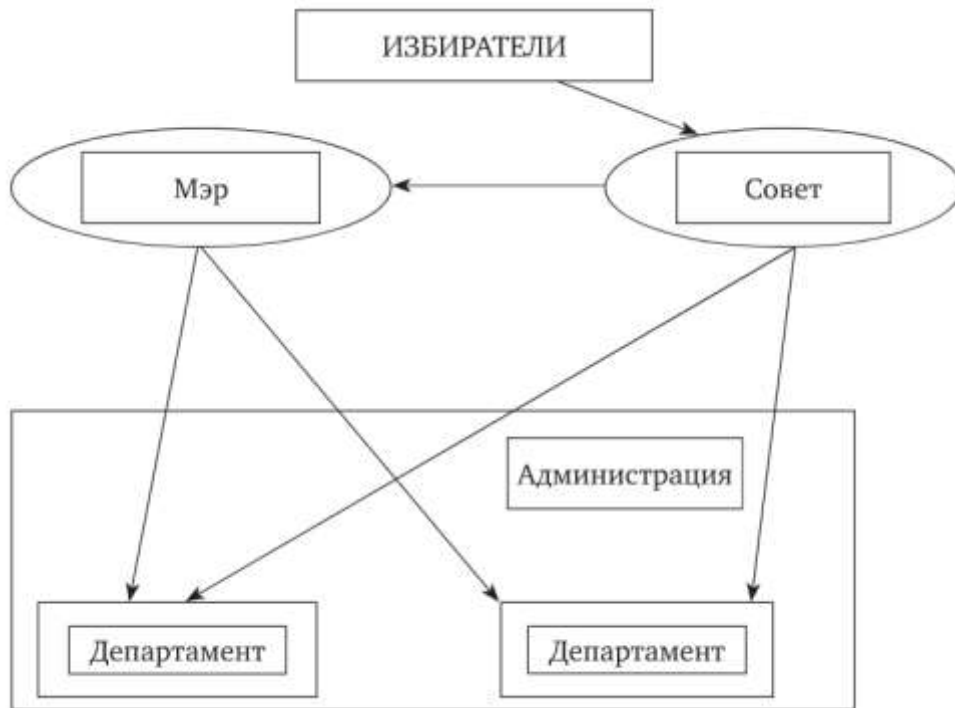
Модели отношений органов местного самоуправления в муниципальном образовании

**Модель
«сильный мэр –
менеджер - совет»**



Модели отношений органов местного самоуправления в муниципальном образовании

Модель «слабый мэр – совет»



Тема 3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.
ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ГАРАНТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ



3.3. ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ГАРАНТИИ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Система органов местного самоуправления

Наличие в структуре органов местного самоуправления представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования, местной администрации **является обязательным**, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.

Представительный орган муниципального образования

- Может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.
- Представительный орган поселения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.
- Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан.

Глава муниципального образования

Является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется уставом муниципального образования в соответствии с законодательством собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган МО)

Наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов РФ.

Контрольный орган муниципального образования
(контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и др.)

Представительный орган муниципального образования (совет МО)

К исключительным предметам ведения муниципального совета согласно ФЗ РФ № 131-ФЗ относятся:

- утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении;
- установление местных налогов и сборов;
- установление порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью;
- принятие устава МО, внесение в него изменений;
- вопросы создания и реорганизации муниципальных предприятий и учреждений;
- принятие решения об удалении главы МО в отставку;
- установление тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений и некоторые другие вопросы (ст. 35 Закона).

Глава муниципального образования

Полномочиями главы МО традиционно являются подписание и обнародование муниципальных правовых актов, представление без доверенности МО в отношениях с другими МО, органами государственной власти, иными организациями.

Глава МО подотчетен и подконтролен населению и совету МО.

Глава МО может быть отозван жителями и удален в отставку советом МО в соответствии с региональными законами и уставом МО.

Местная администрация муниципального образования

Полномочия:

- подготовка проекта бюджета МО для утверждения муниципальным советом;
- исполнение бюджета, составление и представление для утверждения муниципальному совету отчета об исполнении бюджета;
- составление текущих и перспективных планов и программ социально-экономического развития МО;
- управление и распоряжение муниципальной собственностью в порядке, установленном муниципальным советом;
- исполнение государственных полномочий, переданных органам МСУ;
- выполнение функций муниципального заказчика при размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг, поставку товаров для муниципальных нужд.

Права органов местного самоуправления



Самое важное право органа МСУ – это право принимать обязательные для исполнения всеми физическими и юридическими лицами на территории МО решения и нормативные правовые акты, та-ким образом, все физические и юридические лица обязаны исполнять решения и акты органов МСУ на территории МО.

Если не будут исполнять – наступит ответственность, определенная законодательством (административная, дисциплинарная).

Права органов местного самоуправления

Л. А. Велихов перечисляет права, которыми должны обладать органы МСУ

- право юридического лица;
- право распоряжение муниципальной собственностью;
- право управления муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями;
- право установления местных налогов и сборов;
- право установления цен на товары и услуги, производимые муниципальными предприятиями;
- право принудительного отчуждения (выкупа) частного имущества.

Ответственность органов местного самоуправления

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ органы и должностные лица МСУ несут ответственность перед населением МО, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами.

Ответственность органов и должностных лиц МСУ перед населением наступает в результате утраты доверия населения. Основания наступления ответственности и порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами МО.

Ответственность органов и должностных лиц МСУ перед государством наступает на основании решения суда в случае нарушения ими законодательства РФ, устава МО, а также в случае ненадлежащего осуществления ими переданных государственных полномочий. Ответственность представительного органа МО перед государством наступает только после решения суда.

Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа МСУ, выборное должностное лицо МСУ не вправе:

- заниматься предпринимательской деятельностью;
- состоять членом управления коммерческой организации;
- заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства;
- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций

Права депутатов МСУ:

- право решающего голоса в сессиях заседаниях совета МО
- право избирать органы и руководителей совета МО
- право вносить предложения в совет МО, изменения и дополнения в проекты
- право на обращение в органы государственной власти
- право на внеочередной прием должностными лицами и руководителями для реализации своих полномочий;
- право объединения в группы и фракции
- право участия в депутатских слушаниях

Депутат обязан:

- участвовать в работе совета МО и его органов лично, в том числе лично голосовать, он не имеет права передавать свой голос кому-либо, в том числе другому депутату;
- выполнять поручения совета МО и его органов;
- вести работу с избирателями, регулярно осуществлять прием избирателей. Для этого депутат вправе иметь, как правило, неоплачиваемых общественных помощников;
- соблюдать общепринятые этические нормы и правила поведения

Литература

1. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04851-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433913>
2. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-0481-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433717>