Магистратура
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Дисциплина
«Муниципальное управление и местное самоуправление»

Тема 6.

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

План

6.1. Муниципальная демократия как форма реализации публичной власти и прав местного населения
6.2. Местный референдум
6.3. Муниципальные выборы
6.4. Отзыв депутата и должностного лица
6.5. Собрания (сходы), конференции жителей
6.6. Народная правотворческая инициатива, самоуправление и публичные слушания
6.7. Обращения граждан и иные формы осуществления местного самоуправления

Тема 6. Формы непосредственной демократии на муниципальном уровне



6.1. МУНИЦИПАЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ПРАВ МЕСТНОГО НАСЕЛЕНИЯ

Непосредственная демократия

Этимологически оно означает демократию без посредников.

То есть участие населения в осуществлении власти не опосредуется специально избираемыми представителями, какими-либо органами или должностными лицами.

Таким образом, непосредственная демократия предполагает максимальную приближенность населения к осуществлению власти.

Это совокупность конституционно-правовых институтов, через которые народ выражает свою волю, сам осуществляет государственную власть или власть местного самоуправления.

На уровне местного самоуправления происходит совмещение объекта и субъекта управления, поскольку управляющий субъект — население муниципального образования — является одновременно и объектом управления, управляет само собой, самостоятельно решая вопросы местного значения.

Содержание понятий «непосредственная демократия» и «прямая демократия» следует рассматривать как синонимичные.

Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления в соответствии со ст. 33 131-ФЗ основано на 2 принципах:

Законность, т.е. соблюдение положений Конституции Российской Федерации, Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", других федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Добровольность непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Это означает, что никто, в том числе органы государственной власти и органы местного самоуправления, не может принуждать граждан к участию в этом.
Этот принцип в равной мере применим к принуждению граждан к неучастию в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и неучастию населения в осуществлении местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации

(принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

Статья 130

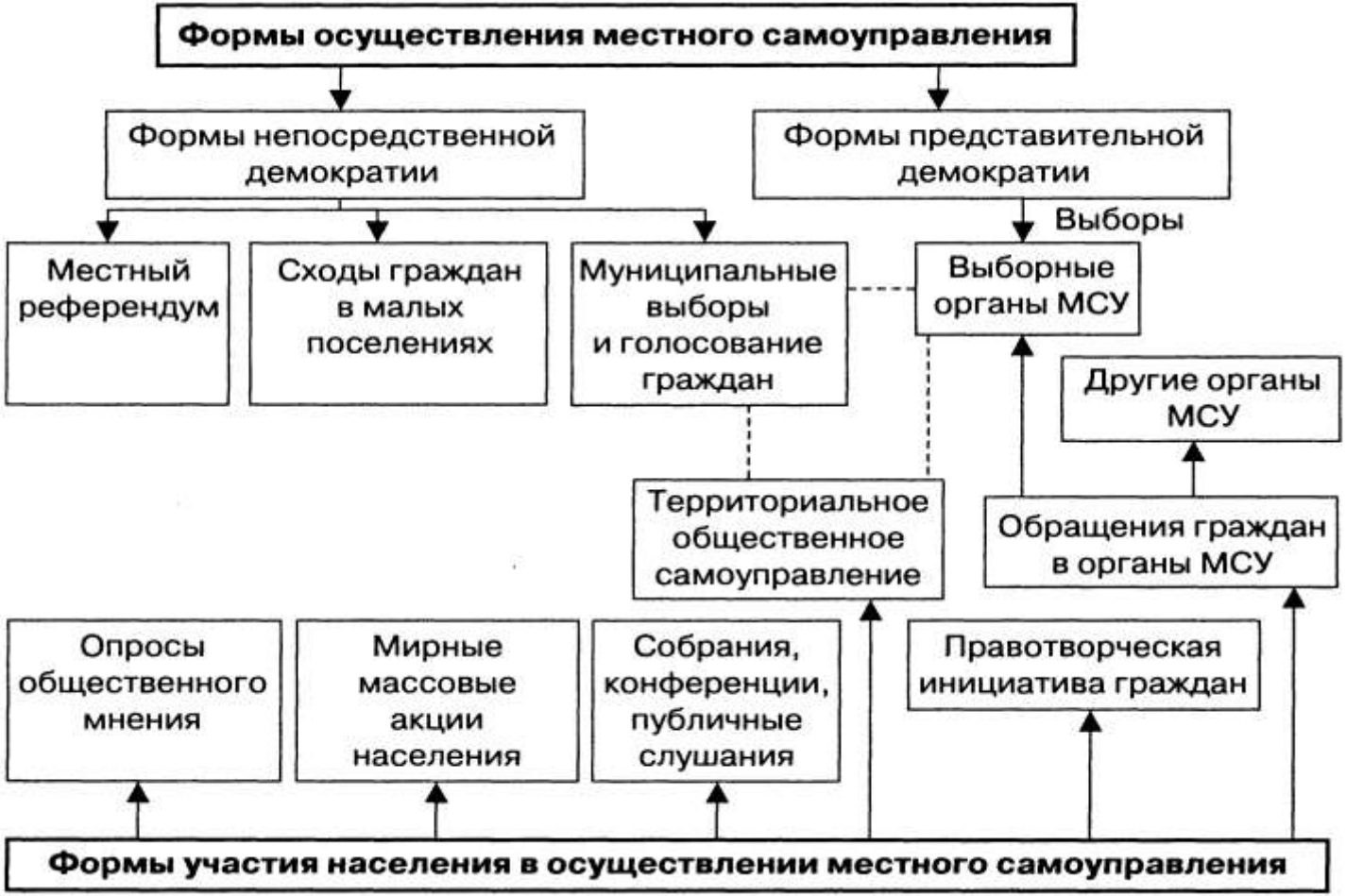
1. Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

2. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем **референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.**

ФЗ РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
(с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021)

Глава 5. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Статья 22. Местный референдум
Статья 23. Муниципальные выборы
Статья 24. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
Статья 25. Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования
Статья 25.1. Сход граждан
Статья 26. Правотворческая инициатива граждан
Статья 26.1. Инициативные проекты
Статья 27. Территориальное общественное самоуправление
Статья 27.1. Староста сельского населенного пункта
Статья 28. Публичные слушания, общественные обсуждения
Статья 29. Собрание граждан
Статья 30. Конференция граждан (собрание делегатов)
Статья 31. Опрос граждан
Статья 32. Обращения граждан в органы местного самоуправления
Статья 33. Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении


Формы осуществления местного самоуправления
Формы непосредственной демократии
Формы представительной демократии
Выборы
Местный референдум
Сходы граждан в малых поселениях
Муниципальные выборы и голосование граждан
Выборные органы МСУ
Другие органы МСУ
Территориальное общественное самоуправление
Обращения граждан в органы МСУ
Опросы общественного мнения
Мирные массовые акции населения
Собрания, конференции, публичные слушания
Правотворческая инициатива граждан
Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления

ФЗ РФ от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
(с изм. и доп., вступ. в силу с 23.03.2021)

Институты прямого волеизъявления

императивные	консультативные
обеспечивается непосредственное осуществление населением местного самоуправления ивозможность принятия обязательных (императивных) муниципальных правовых решений	формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, по итогам которого принимаются консультативные, юридически не обязательные решения

Императивные институты непосредственного волеизъявления населения

- голосование населения (ст. 24) по
  - отзыву депутата, члена выборного должностного лица местного самоуправления
  - вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования
- сход граждан (ст. 25, 25.1)

Консультативные институты непосредственного волеизъявления населения

- Публичные слушания, проводимые представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования для обсуждения проектов муниципальных правовых актов с участием жителей муниципального образования (ст. 28)
- Собрание граждан, а также конференция граждан (собрание делегатов), проводимые для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности муниципальных органов и их должностных лиц (ст. 29, 30)
- Опрос граждан, проводимый для выявления мнения населения и его учета при принятии решений муниципальными и государственными органами (ст. 31)
- Индивидуальные и коллективные обращения граждан в органы местного самоуправления (ст. 32),

Тема 6. Формы непосредственной демократии на муниципальном уровне



6.2. МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ

Местный референдум

- Федеральный закон от **12.06.2002 N 67-ФЗ** «***Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации***» ст. 2:

Референдум - это форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

Местный референдум - референдум, проводимый в соответствии с Конституцией РФ, настоящим ФЗ, иными федеральными законами, конституцией (уставом), законом субъекта РФ, уставом муниципального образования среди обладающих правом на участие в референдуме граждан РФ, место жительства которых расположено в границах муниципального образования.

Ст. 22

МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ

***Цель проведения**: решение вопросов местного значения непосредственно населением, участвуют граждане РФ, обладающие избирательным правом и место жительство которых расположено в границах муниципального образования*

Решение представительного органа муниципального образования **о назначении** местного референдума принимается по инициативе

- граждан РФ, имеющих право на участие в местном референдуме
- избирательных объединений, иных общественных объединений, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом
- представительного органа муниципального образования и главы местной администрации, выдвинутой ими совместно (правовой акт представительного органа и главы местной администрации)

сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых устанавливается законом субъекта РФ и не может превышать 5 % от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом

если местный референдум не назначен в 30-дневный срок, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы муниципального образования, органов государственной власти субъекта РФ, избирательной комиссии субъекта РФ или прокурора

Итоги голосования и принятое решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию)

Принятое решение подлежит обязательному исполнению на всей территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами МСУ.

Вопросы референдума

На местный референдум могут быть вынесены ***только вопросы местного значения***.

Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования ***могут быть определены вопросы, подлежащие обязательному вынесению*** на местный референдум.

Вопросы референдума ***не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы*** человека и гражданина, конституционные гарантии реализации таких прав и свобод.

Вопросы местного референдума ***не должны противоречить законодательству*** РФ, законодательству соответствующего субъекта РФ.

На местный референдум не могут быть вынесены вопросы:

- о досрочном прекращении или продлении срока полномочий органов местного самоуправления, о приостановлении осуществления ими своих полномочий, о проведении досрочных выборов в органы местного самоуправления	- о персональном составе органов местного самоуправления	- об избрании депутатов и должностных лиц, об утверждении, о назначении на должность и об освобождении от должности должностных лиц	- о принятии или об изменении местного бюджета, исполнении и изменении финансовых обязательств муниципального образования	- о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и без-опасности населения.

Инициатива проведения местного референдума выдвигается:

- гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме
- избирательными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке, определенном федеральным законом, на уровне, соответствующем уровню референдума, или на более высоком уровне
- представительным органом муниципального образования и главой местной администрации

Голосование на референдуме может быть назначено только на воскресенье.

Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем.

Решение о назначении местного референдума подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не менее чем за 45 дней до дня голосования.

Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума (ст. 13 67-ФЗ)

Референдум не назначается и не проводится ***в условиях военного или чрезвычайного положения***, введенного на территории РФ либо на территории, на которой предполагается проводить референдум, или на части этой территории, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения.

Орган местного самоуправления, уполномоченный принимать решение о назначении референдума, вправе отказать в назначении референдума ***только в случае нарушения*** при выдвижении инициативы проведения референдума нормативных правовых актов, регулирующих подготовку и проведение соответствующего референдума.

Законом субъекта РФ, уставом МО может быть установлен ***срок***, в течение которого местный референдум ***с такой же по смыслу формулировкой вопроса не проводятся***. Указанный срок не может превышать ***два года со дня официального опубликования результатов референдума***.

Установление иных обстоятельств, исключающих назначение и проведение референдума, не допускается.

Принятие органом государственной власти, иным государственным органом, органом местного самоуправления ***решения по существу вопроса***, который может быть вынесен на референдум, ***не является обстоятельством, исключающим возможность проведения референдума*** по данному вопросу.

Проведение местного референдума

Назначение местного референдума

Представительный орган МО обязан назначить ***в течение 30 дней со дня поступления*** в него документов, на основании которых назначается местный референдум.

В случае не назначения в установленные сроки, референдум ***назначается судом*** на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы МО, органов государственной власти субъекта РФ, избирательной комиссии субъекта РФ или прокурора

Решение о назначении местного референдума ***подлежит официальному опубликованию*** в средствах массовой информации не менее чем за 45 дней до дня голосования.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат ***официальному опубликованию*** (обнародованию).

Решение, принятое на местном референдуме, подлежит регистрации соответственно в органе местного самоуправления в установленном порядке.

Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение ***может быть обжаловано в судебном порядке*** гражданами, органами местного самоуправления, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

Отмена решения, принятого на местном референдуме:

Решение может быть отменено или изменено ***путем принятия иного решения соответственно на местном референдуме***, но не ранее чем через два года после его принятия

либо ***признано недействительным*** (недействующим) в судебном порядке.
Отмена судом решения, принятого на референдуме субъекта РФ, местном референдуме, может быть произведена ***по следующим основаниям***:
нарушение установленного законодательством порядка проведения референдума;
несоответствие решения, принятого на местном референдуме, Конституции РФ, федеральному закону, закону субъекта РФ.
Если результаты референдума признаны недействительными, комиссия, организующая голосование на референдуме, назначает ***повторное голосование***.

Тема 6. Формы непосредственной демократии на муниципальном уровне



6.3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ВЫБОРЫ

Выборы

(ст. 2 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»):

Это форма ***прямого волеизъявления граждан***, осуществляемого в соответствии с

- Конституцией Российской Федерации,
- федеральными законами,
- конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации,
- уставами муниципальных образований
- в целях формирования органа государственной власти, органа местного самоуправления или наделения полномочиями должностного лица.

ФЗ РФ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 N 67-ФЗ (последняя редакция)

Муниципальные выборы - это выборы, проводимые в целях избрания депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Муниципальные выборы (ст.23 131-ФЗ)

Проводятся **в целях избрания** депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления

на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Принципы проведения в Российской Федерации выборов

- Гражданин Российской Федерации участвует в выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
- Участие гражданина Российской Федерации в выборах является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах
- Гражданин Российской Федерации, проживающий за пределами ее территории, обладает всей полнотой избирательных прав при проведении выборов
- Деятельность комиссий при подготовке и проведении выборов, подсчете голосов, установлении итогов голосования, определении результатов выборов, осуществляется открыто и гласно.
- Выборы организуют и проводят комиссии. Вмешательство в деятельность комиссий не допускается

Законом субъекта РФ в соответствии с федеральным законодательством

Устанавливаются гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов.

Устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения.

Могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

Уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации

- определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании.

Под избирательной системой понимаются условия

- признания кандидата, кандидатов избранными,
- списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов,
- а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.

Муниципальные выборы



Муниципальные выборы. Достоинства и недостатки избирательных систем

Достоинства избирательной системы	Недостатки избирательной системы
Мажоритарная система	
• Непосредственное знакомство депутатов со своими избирательными округами и интересами их жителей. • Информированность избирателей о личности депутата и его политических качествах	• Орган самоуправления, сформированный на основе мажоритарной системы, отличается крайним разнообразием позиций и мнений, что существенно затрудняет принятие решений • Приоритетом каждого депутата является решение проблем собственного округа
Пропорциональная система	
• Партийные фракции выражают интересы больших групп населения, и депутаты каждой из них выступают с единым мнением по обсуждаемым вопросам • Партийные списки способствуют тому, чтобы в органах местного самоуправления были представлены разные слои населения	• Ослаблены личные связи избирателей и их избранников, а также персональная ответственность депутатов перед избирателями • При отсутствии явно выраженного партийного большинства муниципальному парламенту трудно принимать решения

Выборы по многомандатным округам

Разновидность мажоритарной системы

Выборы по многомандатным округам, когда от одного избирательного округа избираются не один, а несколько депутатов.

В небольшом муниципальном образовании его территория может представлять один избирательный округ с общим списком кандидатов.

Избранными считаются кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов, в количестве, соответствующем числу мандатов.

Такая система лучше всего решает задачу выражения депутатами общих интересов населения.

В крупных городах может применяться схема, при которой многомандатным избирательным округом является район города, но в городе несколько таких округов.

Муниципальные выборы назначаются:

представительным органом муниципального образования в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования.

Решение о назначении выборов должно быть принято ***не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования***.

Решение подлежит официальному опубликованию в СМИ не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

При назначении ***досрочных выборов*** сроки принятия решения, а также сроки осуществления иных

соответствующей избирательной комиссией муниципального образования, если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в установленные сроки, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует.

Выборы назначаются не позднее чем за 70 дней до дня голосования.

Решение публикуется ***не позднее чем через семь дней со дня истечения*** установленного срока официального опубликования решения о назначении выборов.

соответствующим судом общей юрисдикции по заявлениям избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора.

Суд может определить срок, не позднее которого уполномоченный на то орган или должностное лицо, а в случае их отсутствия - соответствующая избирательная комиссия должны назначить выборы.

День выборов

Днем голосования на выборах в органы местного самоуправления является ***второе воскресенье сентября*** года, в котором истекают сроки полномочий указанных органов или депутатов указанных органов,

а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, - ***день голосования на указанных выборах.***

В случае досрочного прекращения полномочий органов или депутатов, влекущего за собой неправомочность органа, досрочные выборы должны быть проведены ***не позднее чем через шесть месяцев*** со дня такого досрочного прекращения полномочий.

Голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования

проводится ***на всей территории*** муниципального образования ***или на части его территории;***

в порядке, установленном федеральными законами и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ ***для проведения местного референдума*** без применения положений об агитации и юридической силы решения, принятого на референдуме;

считается состоявшимся, если в нем приняло участие ***более половины жителей*** муниципального образования или части муниципального образования, обладающих избирательным правом;

считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало **более половины принявших участие** в голосовании жителей муниципального образования или части муниципального образования;

итоги голосования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Тема 6. Формы непосредственной демократии на муниципальном уровне



6.4. ОТЗЫВ ДЕПУТАТА И ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

в порядке, установленном федеральными законами и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ ***для проведения местного референдума*** без применения положений об агитации и юридической силы решения, принятого на референдуме;

основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц ***устанавливаются уставом*** муниципального образования;

итоги голосования и принятые решения подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Основания и процедура отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления

Основаниями для отзыва могут служить только ***его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке***.

Процедура отзыва должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва.

Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления ***считается отозванным***, если за отзыв проголосовало ***не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании*** (избирательном округе).

В случае, если все депутатские мандаты или часть депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования замещаются депутатами, избранными ***в составе списков кандидатов***, выдвинутых избирательными объединениями, ***отзыв депутата не применяется***.

Тема 6. Формы непосредственной демократии на муниципальном уровне



6.5. СОБРАНИЯ (СХОДЫ), КОНФЕРЕНЦИИ ЖИТЕЛЕЙ

Собрание граждан

- Могут проводиться для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования.

по инициативе	назначаются
населения,	представительным органом муниципального образования
представительного органа муниципального образования	представительным органом муниципального образования
главы муниципального образования	главой муниципального образования

Ст. 29

СОБРАНИЯ ГРАЖДАН

Цель проведения: *обсуждение вопросов местного значения, информирование населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, осуществление территориального общественного самоуправления на части территории муниципального образования*

ПРОВОДЯТСЯ

В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ УСТАВОМ	ПО ИНИЦИАТИВЕ НАСЕЛЕНИЯ	ПО ИНИЦИАТИВЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	ПО ИНИЦИАТИВЕ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЗНАЧАЮТСЯ	ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ		НАЗНАЧАЮТСЯ ГЛАВОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию)

Ст. 25

СХОД ГРАЖДАН

осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования

созывается главой муниципального образования самостоятельно

созывается по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек

Решение схода граждан
считается принятым, если за него проголосовало более половины участников схода граждан

подлежит обязательному исполнению на территории поселения

органы МСУ и должностные лица МСУ обеспечивают исполнение решений, в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом поселения

подлежит официальному опубликованию (обнародованию)

Условия проведения

численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, не более 100 человек

правомочен при участии в нем более половины жителей поселения, обладающих избирательным правом

обязательно участие выборных лиц местного самоуправления

Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования

Проводится в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом ***не более 100 человек*** для решения вопросов местного значения.

М***ожет проводиться*** в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, ***более 100 и не более 300*** человек для решения вопросов местного значения.

правомочен при участии в нем ***более половины жителей*** поселения, обладающих избирательным правом.

Осуществляет ***полномочия представительного органа*** муниципального образования.

Может созываться главой муниципального образования самостоятельно либо по инициативе группы жителей поселения численностью не менее 10 человек.

Проведение ***обеспечивается главой местной администрации***.

Участие в сходе граждан выборных должностных лиц местного самоуправления является обязательным.

На сходе граждан ***председательствует глава муниципального образования*** или иное лицо, избираемое сходом граждан.

Решение считается ***принятым,*** если за него проголосовало ***более половины участников*** схода граждан.

Решения ***подлежат обязательному исполнению*** на территории поселения.

Органы и должностные лица местного самоуправления обеспечивают исполнение решений.

Решения ***подлежат официальному опубликованию*** (обнародованию).

Сход граждан может проводиться:

1) в населенном пункте по вопросу изменения границ поселения (муниципального района), в состав которого входит указанный населенный пункт, влекущего отнесение территории указанного населенного пункта к территории другого поселения (муниципального района);

2) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросам изменения границ, преобразования указанного поселения;

3) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляет сход граждан, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составит более 100 человек, по вопросу об образовании представительного органа поселения, о его численности и сроке полномочий;

4) в поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, по вопросу о введении и об использовании средств самообложения граждан;

5) в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, в целях выдвижения инициативы населения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением местного самоуправления;

6) в поселении, расположенном на территории с низкой плотностью сельского населения или в труднодоступной местности, если численность населения сельского поселения составляет не более 100 человек, по вопросу об упразднении поселения.

Ст. 30

КОНФЕРЕНЦИЯ ГРАЖДАН (СОБРАНИЕ ДЕЛЕГАТОВ)

осуществляет полномочия собраний граждан в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления

Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления

Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию (обнародованию)

Тема 6. Формы непосредственной демократии на муниципальном уровне



6.6. НАРОДНАЯ ПРАВОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА, САМОУПРАВЛЕНИЕ И ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

Публичные слушания

Проводятся для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей муниципального образования.

по инициативе	назначаются
населения,	представительным органом муниципального образования
представительного органа муниципального образования	
главы муниципального образования	главой муниципального образования

На публичные слушания должны выноситься:

1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции РФ, федеральных законов, конституции (устава) или законов субъекта РФ в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;

2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

3) проекты планов и программ развития МО, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, проекты правил благоустройства территорий, и др.;

4) вопросы о преобразовании муниципального образования, за исключением случаев, если требуется получение согласия населения муниципального образования, выраженного путем голосования либо на сходах граждан.

Правотворческая инициатива граждан

С правотворческой инициативой может выступить ***инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом***, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать ***3 процента от числа жителей*** муниципального образования, обладающих избирательным правом.

В случае отсутствия такого нормативного правового акта, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с 131-ФЗ.

2. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, ***подлежит обязательному рассмотрению*** органом или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в ***течение трех месяцев со дня его внесения***.

Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть ***официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан***.

Ст. 26

СХЕМА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ ГРАЖДАН

с правотворческой инициативной выступает **ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА ГРАЖДАН**

УСЛОВИЯ

- граждане обладают избирательным правом
- минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать 3 % от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом

- Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.
- Представителям инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.
- В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции коллегиального органа местного самоуправления, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

По результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта принимается **МОТИВИРОВАННОЕ РЕШЕНИЕ**

официально в письменной форме доводится до сведения внесшей его инициативной группы граждан

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

ТОС

КАК ТОС ВЗАИМОДЕЙСТВУЕТ С ВЛАСТЬЮ

ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Оказывают содействие органам ТОС, способствуют выполнению решений собраний и конференций
- Способствуют становлению и развитию ТОС, координируют деятельность их органов, оказывают им организационную и методическую помощь
- Вправе привлекать органы ТОС к решению вопросов местного значения на основе договоров, вправе участвовать в заседаниях органов ТОС

ТОС

- Вправе участвовать в заседаниях органов местного самоуправления для обсуждения вопросов, затрагивающих интересы ТОСа
- Могут в порядке правотворческой инициативы представлять в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов

ЧТО ТАКОЕ ТОС?

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) - это форма самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования.

ДЛЯ ЧЕГО ЭТО НУЖНО?

Территориальное общественное самоуправление (ТОС) - это форма реализации инициатив граждан, направленных на улучшение качества жизни на своей территории.

КАКОВЫ ТЕРРИТОРИИ ТОС?

- **подъезд многоквартирного жилого дома**
- **многоквартирный жилой дом**
- **группа жилых домов**
- **жилой микрорайон**
- **сельский населенный пункт, не являющийся поселением**



Тема 6. Формы непосредственной демократии на муниципальном уровне



6.7. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ИНЫЕ ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Обращения граждан в органы местного самоуправления

Граждане имеют право на **индивидуальные и коллективные обращения** в органы местного самоуправления.

Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ст. 32

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- направленные в орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в орган местного самоуправления

предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества

заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц

жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ

КОЛЛЕКТИВНЫЕ

Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации

Ст. 31

ОПРОС ГРАЖДАН

проводится на всей территории муниципального образования или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений

ФИНАНСИРОВАНИЕ

- за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления
- за счет средств бюджета субъекта РФ - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта РФ

ПРОВОДИТСЯ

- по инициативе представительного органа муниципального образования или главы муниципального образования – по вопросам местного значения
- по инициативе органов государственной власти субъектов РФ – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения

Жители муниципального образования должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

Решение представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан

В решении устанавливаются:
1) дата и сроки проведения опроса;
2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;
3) методика проведения опроса;
4) форма опросного листа;
5) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе.

Формы обращений граждан к депутатам, должностным лицам и органам местного самоуправления



Для непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления в России могут использоваться:

Формы реализации политических прав граждан, закрепленные в конституции РФ:

- собрания,
- митинги,
- уличные шествия,
- демонстрации,
- пикеты.

В местах компактного проживания

- коренных малочисленных народов Севера -национальные общины
- В станицах Дона и Кубани - казачьи общины, казачий круг
- В республиках Северного Кавказа - совет старейшин.

Формы реализации политических прав граждан, закрепленные в конституции РФ:

Собрания граждан

- универсальная форма народовластия не только для выражения своих политических взглядов, но и непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления; созываются для встречи кандидатов в депутаты представительных органов местного самоуправления и на выборные должности в муниципальных образованиях, для заслушивания отчетов депутатов и должностных лиц местного самоуправления, для получения важной информации.

Митинг

- форма организованного выражения общественного мнения, поддержки резолюций, требований и других обращений граждан, проводимый в заранее определенном месте и в заранее определенное время. Правом принимать решения в данном случае обладают все граждане, присутствующие на митинге.

Формы реализации политических прав граждан, закрепленные в конституции РФ:

Шествие	•форма публичного выражения коллективного мнения граждан путем передвижения по проезжей части улиц и площадей с плакатами и транспарантами, но без громкоговорителей и другой звукоусиливающей аппаратуры. Шествие может осуществляться только по заранее определенному маршруту.
Демонстрация	•один из видов шествий граждан. Но в отличие от шествий ее проведение может сопровождаться призывами через звукоусилители.
Пикетирование	• коллективное расположение граждан у входа в здание с плакатами, транспарантами и другими средствами наглядной агитации, в которых отражена позиция пикетчиков по общественно значимым вопросам. Пикетирование должно осуществляться без шествия и звукоусиления.

Литература

1. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04851-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/433913

2. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-0481-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://biblio-online.ru/bcode/433717