



Магистратура
38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Дисциплина
«Муниципальное управление и местное самоуправление»

Тема 7.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

План

7.1. Понятие и целевое назначение муниципальной собственности

Муниципальное имущество

7.2. Бюджет муниципального образования. Расходные обязательства.

Бюджетирование, ориентированное на результат

7.3. Доходы бюджета поселения. Налоговые и неналоговые доходы

7.4. Межбюджетные трансферты.

7.5. Сбалансированность местных бюджетов. Управление бюджетными доходами и расходами

Дисциплина

«Муниципальное управление и местное самоуправление»

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления



7.1. ПОНЯТИЕ И ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ. МУНИЦИПАЛЬНОЕ ИМУЩЕСТВО

Экономическая основа местного самоуправления



Целевое назначение муниципальной собственности

- Муниципальная собственность служит для эффективного осуществления конституционных полномочий местного самоуправления, решения основных задач жизнеобеспечения населения.
- Использование муниципальной собственности должно обеспечивать возможность оказания услуг населению, в том числе функционирование муниципальных учреждений, оказывающих эти услуги, получение дополнительных доходов в местный бюджет и снижение расходов местного бюджета на решение вопросов местного значения.

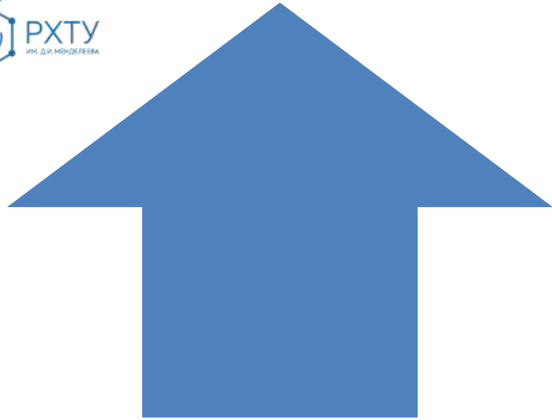
В муниципальной собственности поселений, в частности, в соответствии со ст. 50 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» может находиться

имущество,
предназначенное
для решения
вопросов
местного
значения
поселений

имущество,
предназначенное
для
осуществления
отдельных
переданных
государственных
полномочий в
случаях,
установленных
законами РФ и
субъектов РФ;

имущество,
предназначенное
для обеспечения
деятельности
органов и
должностных лиц
местного
самоуправления

имущество,
необходимое для
осуществления
полномочий,
право
осуществления
которых
предоставлено
органам местного
самоуправления
федеральными
законами



**Имущество, не обеспечивающие
исполнение функций местного
самоуправления не может сохраняться в
муниципальной собственности.**



**В случаях возникновения у муниципальных
образований права собственности на
имущество, не относящееся к одной из
категорий , оно подлежит
перепрофилированию либо отчуждению**

Управление муниципальной собственностью.

Органы местного самоуправления вправе:

- а) передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти РФ (органам государственной власти субъекта РФ) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами;
- б) приватизировать муниципальное имущество в порядке, предусмотренном муниципальными правовыми актами, в соответствии с федеральными законами;
- в) создавать муниципальные предприятия и учреждения, определять цели, условия и порядок их деятельности, утверждать уставы таких предприятий и учреждений, назначать на должность и освобождать от должности их руководителей, заслушивать отчеты о деятельности указанных предприятий и учреждений;
- г) участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Правовые режимы использования муниципальной собственности

В отношении муниципальной собственности используются 3 правовых режима (п. 3 ст. 215 ГК РФ):

хозяйственное
ведение

оперативное
управление

режим
муниципальной
казны

Хозяйственное ведение

- Субъектами права *хозяйственного ведения* являются только муниципальные унитарные предприятия.
- Муниципальное имущество по решению собственника может быть передано в хозяйственное ведение муниципальному унитарному предприятию (МУП). Учредитель (собственник) МУП – это муниципальное образование, которое, наделяя муниципальное унитарное предприятие необходимыми материальными ресурсами (имуществом), не утрачивает прав собственности на это имущество и является собственником МУП.
- МУП владеет и пользуется этим имуществом в пределах, определенных в соответствии с ГК РФ. Фактически из триады полномочий собственника при хозяйственном ведении исключается лишь право самостоятельного распоряжения недвижимым имуществом.

Оперативное управление

- Содержание права оперативного управления значительно уже содержания права хозяйственного ведения.
- На праве оперативного управления могут создаваться *казенные предприятия* – коммерческие организации, основной целью деятельности которых является извлечение прибыли, и *учреждения* – некоммерческие организации, созданные собственником имущества для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера и финансируемые полностью или частично этим собственником.
- Вмешательство в деятельность муниципальных учреждений и казенных предприятий со стороны органов местного самоуправления не допускается, за исключением исполнения функций учредителя

Собственник имущества казенного предприятия и учреждения, кроме прав собственника унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, также имеет право:

изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество во внесудебном порядке;

доводить до казенного предприятия и учреждения обязательные для исполнения заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

утверждать смету доходов и расходов казенного предприятия, муниципального учреждения

Режим муниципальной казны

- Имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляет наряду со средствами местного бюджета, *муниципальную казну* муниципального образования
- Нахождение имущества в муниципальной казне позволяет выбрать оптимальные способы его использования, приносящие максимальные блага населению муниципального образования.
- Муниципальная казна принадлежит муниципальному образованию и должна учитываться как собственность муниципального образования. Этим целям служит ведение реестра объектов, составляющих муниципальную казну.



Формирование муниципальной собственности в Российской Федерации

Реестр муниципальной собственности — это информационная база данных, содержащая пообъектный перечень имущества, техническое, экономическое и правовое описание этого имущества, позволяющее однозначно его идентифицировать. Ведение реестра — систематизированные действия по учету, сбору и хранению данных о муниципальном имуществе муниципального образования.

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление»

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления



7.2. БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ. РАСХОДНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА. БЮДЖЕТИРОВАНИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТ

Понятие местного бюджета

Местный бюджет — совокупность организационных бюджетных отношений, посредством которых часть финансовых ресурсов страны направляется в распоряжение местных органов власти (муниципальных образований) для решения вопросов местного значения, а также осуществления органами местного самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий субъектов РФ.

В то же время бюджет является правовым актом, представляющим собой смету доходов и расходов соответствующего уровня власти.



Принципы образования местных бюджетов

единства бюджетной
системы РФ

разграничения доходов,
расходов и источников
финансирования дефицитов
бюджетов между
бюджетами бюджетной
системы РФ

самостоятельности
бюджетов

равенства бюджетных прав
муниципальные
образований

полноты отражения
доходов, расходов и
источников
финансирования дефицитов
бюджетов

сбалансированность
бюджета

эффективности
использования бюджетных
средств общего
(совокупного) покрытия
расходов бюджетов

прозрачности (открытости)

достоверности бюджета

адресности и целевой
характера бюджетных
средств

подведомственности
расходов бюджетов

единства кассы

Бюджетные полномочия органов местного самоуправления

установление порядка составления и рассмотрения проектов местных бюджетов, утверждения и исполнения местных бюджетов, осуществления контроля за их исполнением и утверждения отчетов об их исполнении

рассмотрение проектов местных бюджетов, осуществление контроля за их исполнением, утверждение отчетов об их исполнении

установление и исполнение расходных обязательств муниципальных образований

определение порядка предоставления и предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов; осуществление муниципальных заимствований, предоставление муниципальных гарантий и муниципальных кредитов, управление муниципальным долгом и муниципальными активами

Расходы местных бюджетов

Расходные обязательства

обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового муниципального образования или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из местного бюджета.

Публичные обязательства

обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства муниципального образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления

принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий

заключения от имени муниципального образования договоров муниципальными казенными учреждениями

Целевая классификация расходных обязательств местных бюджетов



Бюджетная классификация расходов

Бюджетная классификация расходов	
Общегосударственные вопросы	■ Содержание органов МСУ ■ Выборы и референдумы ■ Обслуживание муниципального долга ■ Содержание резервного фонда
Национальная оборона	Мобилизационная подготовка муниципальных предприятий и учреждений
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона, милиция, пожарная безопасность, аварийно-спасательные службы
Национальная экономика	Обеспечение топливно-энергетическими ресурсами, транспорт, дорожное хозяйство, поддержка сельского хозяйства, содержание водных объектов, связь и информатизация
Жилищно-коммунальное хозяйство	Жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, благоустройство
Охрана окружающей среды	Сбор и удаление отходов, очистка сточных вод, охрана объектов животного и растительного мира, экологический контроль
Образование и молодежная политика Культура, кинематография, СМИ Здравоохранение, физическая культура и спорт Социальная политика	■ Муниципальные учреждения. ■ Муниципальные социальные программы

Дисциплина «Муниципальное управление и местное самоуправление»

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления



7.3. ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ПОСЕЛЕНИЯ. НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ

Доходы местных бюджетов классифицируются по признакам:

Налоговые и
неналоговые;

Собранные на территории
муниципального образования и
полученные от других уровней
бюджетной системы в порядке
бюджетного регулирования;

Предназначенные для решения вопросов
местного значения и полученные от государства
целевым назначением для выполнения
отдельных государственных полномочий;

Принадлежащие
муниципальному
образованию и
заемные



В соответствии со ст. 15 НК РФ к
местным налогам и сборам относятся:

1) земельный
налог

2) налог на
имущество
физических лиц

3) торговый
сбор

**Доходы
от федеральных
и региональных
налогов и сборов:**

— налога на доходы физических лиц — по нормативу 10%;

— единого сельскохозяйственного налога — по нормативу 50%;

— государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления городского поселения, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий, за выдачу органом местного самоуправления городского поселения специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, — по нормативу 100%.

Доходы от федеральных и региональных налогов и сборов:

налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях городских поселений

по нормативу 5%

налога на доходы физических лиц, взимаемого на территориях сельских поселений

по нормативу 13%

налога на доходы физических лиц, взимаемого на межселенных территориях

по нормативу 15%

единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности

по нормативу 100%

единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях городских поселений

по нормативу 50%

единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на территориях сельских поселений

по нормативу 70%

единого сельскохозяйственного налога, взимаемого на межселенных территориях

по нормативу 100%

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения

по нормативу 100%.

Классификация доходов бюджетов РФ

Пени и штрафы

Штрафы за нарушение
законодательства о
налогах и сборах
относятся к налоговым
доходам

Иные штрафные
санкции являются
источником
неналоговых доходов.

Зачислению в
местный бюджет
подлежат суммы
денежных
взысканий
(штрафов):

за нарушение лесного законодательства, установленное на лесных участках, находящихся в муниципальной собственности

по нормативу 100%

за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в муниципальной собственности

по нормативу 100%

за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в случае, если закупки товаров, работ, услуг осуществляются: муниципальным заказчиком, действующим от имени городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района, — в бюджет соответствующего муниципального образования

по нормативу 100%;

за нарушение законодательства РФ об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, устанавливающего правила перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения

по нормативу 100%

за административные правонарушения в области налогов и сборов, предусмотренные КоАП РФ, в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа)

по нормативу 50%

Неналоговые доходы
местных бюджетов
формируются в том
числе за счет:

доходов от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, — по нормативу 100 процентов

доходов от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей

платы за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, — по нормативу 100%

платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, — по нормативу 100%

платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным государственными (муниципальными) органами, единым институтом развития в жилищной сфере, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной

**Безвозмездные
поступления в
местные бюджеты:**

дотации из других бюджетов бюджетной системы РФ

субсидии из других бюджетов бюджетной системы РФ
(межбюджетные субсидии)

субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов РФ

иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ

безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования

Дисциплина
«Муниципальное управление и местное самоуправление»

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления

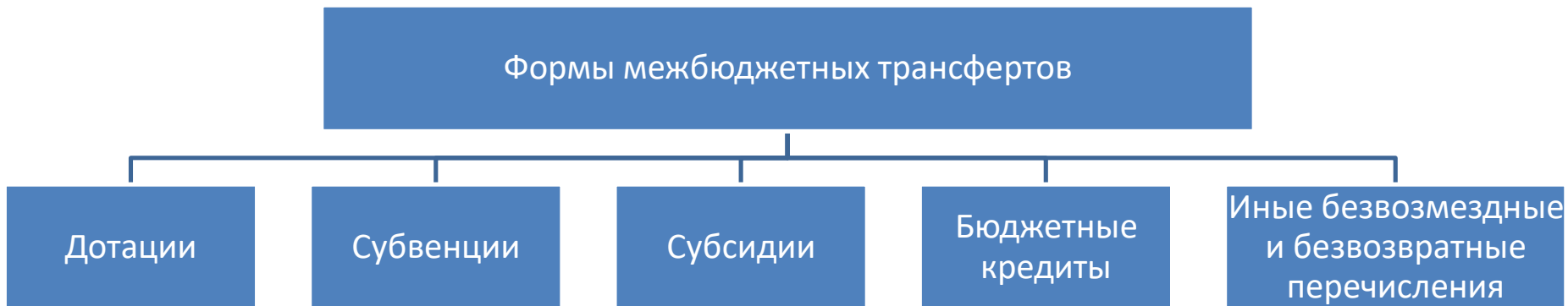


7.4. МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ

Бюджетный Кодекс РФ

Межбюджетные трансферты - средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты в РФ могут предоставляться в различных формах из бюджетов всех уровней.



Дотации

- Межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и условий их использования

Субсидии

- Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований из бюджета субъекта РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения

Субвенции

- бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы Российской Федерации на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов.
- являются целевыми трансфертами и могут расходоваться только на финансирование установленных расходов. За нецелевое использование субвенций применяются санкции. Как правило, субвенции выделяются из фондов компенсаций при передаче полномочий с одного уровня на другой
- не являются финансовой помощью бюджету другого уровня, так как выделяются на финансирование не «собственных», а «делегированных» полномочий

Бюджетные кредиты

- форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств другому бюджету на возвратной и возмездной основах.
- Предоставляются на срок не более 1 года на возмездной и возвратной основе
- направляются на финансирование кассовых разрывов

Иные безвозмездные и безвозвратные перечисления

- федеральным и региональным законодательством, нормативно-правовыми актами местных представительных органов могут предусматриваться другие формы межбюджетных трансфертов.
- В некоторых случаях на объем таких перечислений законодательством накладываются ограничения

Равенство субъектов межбюджетных отношений

Горизонтальное выравнивание бюджетной обеспеченности позволяет использовать все преимущества децентрализации доходных источников и расходных полномочий, гарантируя при этом, что в любом месте страны предоставляемые общественные услуги будут соизмеримы по качеству и количеству.

Основным механизмом является снижение различий в бюджетной обеспеченности.

При выравнивании бюджетной обеспеченности основным вопросом всегда является измерение доходных возможностей и расходных потребностей бюджетов

Дисциплина
«Муниципальное управление и местное самоуправление»

Тема 7. Экономическая основа местного самоуправления



**7.5. СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.
УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫМИ ДОХОДАМИ И РАСХОДАМИ**

Принцип сбалансированности бюджетов

Принцип сбалансированности бюджетов - объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

В случае превышения доходов бюджета над его расходами появляется **профицит бюджета**.

Напротив, в случае превышения расходов над доходами возникает **дефицит бюджета**.

При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.

Способы обеспечения сбалансированности местного бюджета

наращивание налоговой базы

управление местными налогами

согласование муниципальной политики с региональными приоритетами

оптимизация расходов

привлечение населения к решению вопросов местного значения

Нараццивание налоговой базы

- связано в первую очередь с привлечением на территорию муниципального образования субъектов экономической деятельности – новых предприятий, частных предпринимателей
- создании условий для развития малого предпринимательства.
- стремиться к диверсификации экономической базы, развитию сельского предпринимательства и сельской занятости в несельскохозяйственных сферах

Управление местными налогами

- провести инвентаризацию объектов налогообложения местными налогами, что позволит более полно учесть налоговую базу
- найти оптимальное сочетание налоговых ставок, местных налоговых льгот и других параметров, которые могут регулироваться на уровне муниципальных образований
- иногда есть смысл ввести льготы для определенных категорий плательщиков, установив для остальных максимальную налоговую ставку. Либо, напротив, снизить налоговую ставку, но не вводить местные налоговые льготы

Согласование
муниципальной
политики с
региональными
приоритетами

- финансовая помощь на решение вопросов местного значения предоставляется в форме субсидий из образуемых на региональном уровне фондов:
- фонда муниципального развития,
- фонда софинансирования социальных расходов,
- фонда реформирования муниципальных финансов.

Управление расходами муниципальных образований

- Закупка товаров и услуг на конкурсной основе, с использованием механизма муниципального заказа;
- Отделение бесплатных муниципальных услуг от платных;
- Совершенствование механизмов организации предоставления услуг;
- Реструктуризация бюджетной сети;
- Модернизация материальной базы предоставления муниципальных услуг;
- Внедрение ресурсосберегающих технологий.

Управление расходами муниципальных образований

За счет средств местного бюджета могут оказываться лишь услуги

а) соответствующие закрепленным в законодательстве о местном самоуправлении вопросам местного значения муниципалитетов соответствующего типа

б) соответствующие иным вопросам, нашедшим отражение в уставе муниципального образования

в) вытекающие из полномочий, переданных на основе соглашений с муниципалитетами других типов

г) предусмотренные передаваемыми отдельными государственными полномочиями.

Литература

1. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04851-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433913>
2. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-0481-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433717>