

ТЕМА 2.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Вопросы для обсуждения:

1. Какие муниципальные правовые акты обладают высшей юридической силой?
2. Каков порядок принятия устава муниципального образования?
3. Какие вопросы организации местного самоуправления определяет устав?
4. Какие правовые акты принимает представительный орган местного самоуправления?
5. Какие правовые акты издаёт глава администрации и председатель представительного органа?
6. Какие документы издаёт иные должностные лица местного самоуправления?
7. Какие муниципальные правовые акты и соглашения между органами местного самоуправления вступают в силу только после опубликования?
8. Где они могут быть опубликованы?
9. Какой орган или должностное лицо может отменить или приостановить действие муниципальных актов?
10. В каком законодательном акте было четко заявлено, что органы местного самоуправления не являются органами госвласти, но могут наделяться отдельными государственными полномочиями?

2. Практические задачи (решение 35-40 мин)

1. В виде таблицы представьте сравнительный анализ определений местного самоуправления, содержащихся в ст. 130 Конституции РФ, ст. 1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 3 Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г., по следующим критериям: юридическая сила, основной субъект, широта определения, механизм реализации.

2. Схематично изобразите, какие акты могут быть приняты различными органами и должностными лицами муниципальной власти.

3. Сравните нормы Европейской хартии местного самоуправления и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», регулирующие объединение муниципальных образований в ассоциации. Содержится ли в них противоречие? Ответ обоснуйте.

4. Заполните пропуск, аргументируйте его ссылкой на статью соответствующего нормативного правового акта:

«Устав муниципального образования принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек - населением непосредственно на... граждан».

5. Составьте по возможности наиболее полный список актов, которые регулируют общественные отношения в области местного самоуправления на федеральном уровне в России.

6. Согласно ст. 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устав

муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе), являются актами высшей юридической силы. Вместе с тем в науке муниципального права нет единства по вопросу о том, в каком соотношении по юридической силе данные акты находятся между собой.

Каково ваше мнение по этому вопросу? Проведите дискуссию в студенческой группе.

7. Проанализируйте:

а) ст. 15 Конституции РФ;

б) ч. 1 ст. 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в) п. 7 мотивировочной части постановления Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. № 15-П.

В какой иерархической последовательности правильнее было бы расположить нормативные документы, перечисленные в ч. 1 ст. 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и составляющие правовую основу местного самоуправления?

8. Расставьте предложенные виды нормативных правовых актов, регулирующих, в том числе вопросы территориальной основы местного самоуправления, по юридической силе от наивысшего по нисходящей:

а) Конституция РФ;

б) Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

в) Градостроительный кодекс РФ;

г) приказ Министерства регионального развития РФ от 26 мая 2010 г. № 244 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке проектов генеральных планов поселений и городских округов»;

д) Закон Свердловской области от 7 декабря 2004 г. № 284-30 «Об установлении границ муниципальных образований Свердловской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения».

9. Заполните пропуск в предложении и аргументируйте ваш ответ со ссылкой на статью соответствующего нормативного правового акта:

«Городские и сельские поселения, входящие в состав муниципальных районов ... с ними в отношениях подчинения».

10. Заполните пропуск в предложении и аргументируйте ваш ответ со ссылкой на статью соответствующего нормативного правового акта: «В соответствии с Европейской хартией местного самоуправления от 15 октября 1985 г. изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только...»

11. Заполните пропуск в предложении и аргументируйте ваш ответ со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты: «Уменьшение численности населения сельских населенных пунктов менее чем на 50% относительно минимальной численности населения после установления законами субъектов РФ границ поселений в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ... достаточным основанием для инициирования органами местного самоуправления, органами государственной власти субъектов РФ, федеральными органами государственной власти процедуры изменения границ поселений».

12. Схематично изобразите порядок создания и регистрации муниципального образования.

13. Проведите дискуссию на тему: «Создай муниципальное образование».

Учебная группа должна проанализировать имеющуюся правовую регламентацию создания и функционирования муниципального образования и представить план создания и регистрации муниципального образования с приведением конкретных сроков и документов, которые необходимо представить в регистрирующие органы, а также с составлением списка обязательных документов, необходимых муниципальному образованию для нормального функционирования.

14. Схематично покажите различия территориальных основ в видах муниципальных образований.

3. Темы рефератов

1. Источники муниципального права, их общая характеристика и особенности.
2. Муниципальные права и свободы как нормативно-правовая основа положения человека и населения в местном самоуправлении (понятие, система).
3. Европейская Хартия местного самоуправления, ее значение для науки и практики муниципального строительства в РФ.
4. Реализация полномочий местного самоуправления в области обеспечения законности, охраны общественного порядка; взаимоотношения органов местного самоуправления с полицией.
5. Вопросы местного значения, их правовая регламентация по действующему законодательству.
6. Законотворческие и иные полномочия органов государственной власти субъектов Федерации в области местного самоуправления.
7. Акты местного (муниципального) нормотворчества – особый вид источников муниципального права.
8. Устав муниципального образования в системе источников муниципального права.
9. Значение Конституции РФ для развития местного самоуправления и формирования муниципального права как новой отрасли права России.
10. Нормативно-правовые акты как источники муниципального права.

4. Список литературы:

1. *Горный, М. Б.* Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04851-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433913>
2. *Осейчук, В. И.* Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-0481-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433717>
3. *Шишкин, М. В.* Антимонопольное регулирование : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. В. Шишкин, А. В. Смирнов. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 143 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-08003-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433983>

4. *Гимазова, Ю. В.* Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 453 с.— ISBN 978-5-534-02741-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432066>

5. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Н. А. Лось, Ю. А. Холоденко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 325 с. — ISBN 978-5-534-09225-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/427483>

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ(ред. от 06.11.2011)"Об автономных учреждениях

2. Закон РФ от 11.10.1991 N 1738-1(ред. от 26.06.2007)"О плате за землю"

3. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1(ред. от 06.12.2011)"О недрах"(с изм. и доп., вступающими в силу с 19.01.2012)

4. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1(ред. от 28.07.2012)"О недрах"

5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ(ред. от 28.07.2012)"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

6. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ(ред. от 28.07.2012)"О государственном кадастре недвижимости"(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

7. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ(ред. от 07.12.2011)"О приватизации государственного и муниципального имущества Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ(ред. от 25.04.2012)"О концессионных соглашениях"(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

8. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ(ред. от 20.07.2012)"О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

9. Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ(ред. от 06.12.2011)"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

10. Федеральный закон от 22.07.2008 N 159-ФЗ(ред. от 02.07.2010)"Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

11. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ(ред. от 06.11.2011)"Об автономных учреждениях"

12. Федеральный закон от 21.07.2007 N 185-ФЗ(ред. от 28.07.2012)"О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства"

13. Федеральный закон от 24.07.2008 N 161-ФЗ(ред. от 10.07.2012)"О содействии развитию жилищного строительства"

14. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ(ред. от 20.07.2012)"О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"

15. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ(ред. от 25.04.2012)"О концессионных соглашениях"(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

16. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ(ред. от 07.12.2011)"О приватизации государственного и муниципального имущества Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ(ред. от 28.07.2012)"О государственном кадастре недвижимости"(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

17. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ(ред. от 28.07.2012)"Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

5. Дополнительные источники информации

Журналы:

- Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. ISSN: 2312-5330.
- Журнал «Вопросы экономики». ISSN: 0042-8736.
- Журнал «Экономика и управление». ISSN: 1998-1627.
- Журнал «Инвестиции в России». ISSN:0868-5711.
- Журнал «Финансы, деньги, инвестиции». ISSN:2222-0917.
- Журнал «Корпоративные финансы» ISSN: 2073-0438.
- Журнал «Инновации и инвестиции» ISSN: 2307-180X.
- InternationalJournalofscience, technology and society. ISSN: 2330-7420.

Интернет-ресурсы

- <http://www.gks.ru/> - сайт Федеральной службы государственной статистики РФ;
- <http://www.ar.gov.ru/> -сайт о ходе административной реформы в Российской Федерации;
- [http:// info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp](http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp)-Отчет Всемирного Банка. Доклад о качестве государственного управления;
- <http://www.council.gov.ru> – сайт Совета Федерации Федерального Собрания России;
- <http://www.economy.gov.ru> – сайт Министерства экономического развития;
- <http://www.minregion.ru>- сайт Министерства регионального развития;
- <http://www.budgetrf.ru> – сайт о бюджетной системе России, межбюджетных отношениях и т.п. Проект Центра информационных исследований;
- <http://www.gosuslugi.ru/ru/>- справочно-информационный портал - Государственные услуги;

6. Задание на самоподготовку:

1. Заполнить терминологический словарь терминами по теме.
2. Выполнить практические задания (См. Практикум по теме 2)
3. Составить развернутый конспект вопросов - «Структура Устава муниципального образования», «Система муниципальных правовых актов»