

ТЕМА 3.
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ.
ПРАВА, ОБЯЗАННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ И ГАРАНТИИ В СИСТЕМЕ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Вопросы для обсуждения:

1. Место органов местного самоуправления в системе публичной власти в Российской Федерации.
2. Понятие и структура органов местного самоуправления.
3. Общие принципы организации и деятельности органов местного самоуправления
4. Классификация органов местного самоуправления по способу образования, назначению, предметам ведения, способу принятия решений, функциям.

2. Практические задачи (решение 35-40 мин)

1. Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы устанавливается:
 - а) федеральным законодательством;
 - б) законом субъекта РФ;
 - в) муниципальным правовым актом, принимаемым представительным органом муниципального образования;
 - г) решением главы муниципального образования; д) решением главы местной администрации.
2. Составьте схему процедуры конкурса на замещение должности главы администрации городского округа: от назначения конкурса и формирования комиссии до подведения итогов и подписания контракта (напишите последовательность действий) . Учтите, что глава назначается по контракту.
3. Относятся ли к муниципальным служащим:
 - а) депутаты представительных органов местного самоуправления;
 - б) члены избирательной комиссии муниципального образования с правом решающего голоса;
 - в) глава местной администрации;
 - г) завхоз в местной администрации;
 - д) глава муниципального образования;
 - е) водитель главы местной администрации?
4. Муниципальный служащий, недовольный организацией работы местной администрации и личными качествами главы администрации, высказался об этом в местной газете. При этом им были сделаны конструктивные предложения об улучшении работы местной администрации.
Допустимо ли такое высказывание в СМИ?
5. Муниципальный служащий вступил в политическую партию. Является ли это нарушением принципа внепартийности?
6. Законом некоего субъекта РФ установлены следующие квалификационные требования к муниципальным служащим: наличие среднего специального образования; наличие не менее трех лет стажа муниципальной службы или не менее двух лет стажа работы по специальности; наличие навыков принятия управленческих решений, стратегического планирования, подготовки

проектов нормативных правовых актов, организации работы коллектива, знание законодательства Российской Федерации, опыта ведения деловых переговоров, владение приемами межличностных отношений

Правомерно ли установление подобных требований?

7. Муниципальный служащий является одновременно директором школы. Возможно ли такое совмещение видов деятельности?

8. При выдаче разрешения на строительство выяснилось, что владельцем строительной фирмы является родной брат муниципального служащего, принимающего данное решение. Однако, по мнению служащего, в этом нет нарушения закона, так как его брат не находится с ним в прямой служебной связи. Верно ли такое утверждение?

9. Руководитель дал поручение, которое, по мнению муниципального служащего, является неправомерным. Какими при этом должны быть действия муниципального служащего?

10. Муниципальный служащий совершил дисциплинарный проступок. До решения вопроса о его дисциплинарной ответственности он был временно, сроком на два месяца, отстранен от исполнения своих должностных обязанностей без сохранения денежного содержания.

Возможно ли это? Какая ответственность наступает для муниципального служащего в случае совершения им дисциплинарного проступка?

11. К муниципальному служащему С. начальником было применено дисциплинарное взыскание в виде выговора. Основанием для этого послужила информация о выступлении С. как члена коммунистической партии на митинге. С. с выговором не согласился, сославшись на то, что в Российской Федерации установлен политический плюрализм, и граждане вправе состоять в любой политической партии. Однако начальник напомнил С. о таком принципе муниципальной службы, как внепартийность. Кто прав в данном споре?

12. Главой поселковой администрации был назначен Михайлов - директор крупного предприятия. По решению поселкового Совета на него были возложены функции председателя Совета. На сессии был решен вопрос и об избрании освобожденного заместителя председателя Совета. Продолжая занимать директорскую должность, Михайлов разработал схему управления делами местного значения, в соответствии с которой руководителями подразделений поселковой администрации назначил руководителей служб предприятия, считая такое совмещение очень удобным и весьма целесообразным. Допускает ли действующее законодательство подобную организацию управления делами местного значения?

13. Проведите реферативный обзор указов Президента РФ от 21 сентября 1993 г. № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», от 9 октября 1993 г. № 1616 «О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления», от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».

14. Приведите не менее трех примеров общих и специальных гарантий местного самоуправления в Российской Федерации, закрепленных:

- а) разными федеральными законами;
- б) Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- в) подзаконными актами.

15. Со ссылкой на нормативный источник закрепления приведите примеры не менее трех гарантий организационной самостоятельности местного самоуправления.

управления.

16. Используя отраслевое законодательство, приведите примеры не менее трех гарантий экономической самостоятельности местного самоуправления.

17. Схематично изобразите систему гарантий местного самоуправления в Российской Федерации по видам и источникам.

18. Используя Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований», укажите конкретные примеры видов гарантий прав граждан и органов местного самоуправления при принятии устава муниципального образования.

19. Определите, какие виды гарантий местного самоуправления закреплены в ст. 8, 9, 12, 130, 133 Конституции РФ.

20. Определите, какое значение в правой части таблицы соответствует понятию, указанному в левой части.

Таблица 1.

Гарантии местного самоуправления

а) экономические гарантии местного самоуправления	1) система государственной власти, основанная на принципах разделения властей, народовластии, гарантированности прав человека, самостоятельности местного самоуправления в пределах своих полномочий
б) политические гарантии местного самоуправления	2) экономическая система общества, в основе которой лежат принципы свободы экономической деятельности, предпринимательства и труда, многообразия и равноправия форм собственности
в) духовные гарантии местного самоуправления	3) правовые средства обеспечения местного самоуправления
г) специальные (юридические) гарантии местного самоуправления	4) высокий уровень правовой и политической культуры, правосознания, поддержка исторических, культурных, национальных, местных традиций
д) организационные гарантии местного самоуправления	5) создание органов местного самоуправления государством, государственное руководство органами местного самоуправления

17. Выберите и аргументируйте ссылкой на статью Конституции РФ гарантии защиты прав местного самоуправления:

а) право на судебную защиту;

б) право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти;

в) право муниципальных органов изменять границы территорий муниципальных образований;

г) запрет на ограничение прав местного самоуправления;

д) запрет взимать налоги с муниципальных предприятий;

е) запрет судебным органам отменять решения органов местного самоуправления.

18. В каких из перечисленных источников муниципального права, действующих в Российской Федерации, закреплены гарантии местного само-

управления:

- а) в Европейской хартии местного самоуправления от 15 октября 1985 г.;
- б) Конституции РФ;
- в) Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»;
- г) Законе СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»;
- д) Федеральном законе от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- е) Федеральном законе от 6 октября 2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

Приведите по одному примеру гарантий местного самоуправления, закрепленных в источниках.

19. Гарантиями экономической самостоятельности местного самоуправления, закрепленными в гл. 8 Конституции РФ, являются:

- а) обязанность органов государства финансировать работу органов местного самоуправления;
- б) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью;
- в) право органов местного самоуправления самостоятельно управлять муниципальной собственностью, формировать, утверждать и исполнять местный бюджет, устанавливать местные налоги и сборы;
- г) обязательные государственные дотации на реализацию решений, принятых населением муниципального образования на местном референдуме;
- д) передача органам местного самоуправления права собственности на государственные предприятия, находящиеся на территории муниципального образования.

20. Гарантиями организационной обособленности органов местного самоуправления от органов государственной власти являются:

- а) наличие законодательства о выборах в органы местного самоуправления;
- б) закрепление в гл. 1 Конституции РФ нормы о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- в) практика работы органов государственной власти, которые не вмешиваются в деятельность органов местного самоуправления;
- г) отсутствие государственного контроля за законностью решений органов местного самоуправления;
- д) установленное Конституцией РФ разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ.

21. Проанализируйте виды гарантий реализации полномочий местного самоуправления и сравните выводы с практикой. К каким механизмам чаще всего прибегают органы местного самоуправления для защиты своих прав и прав населения муниципального образования?

22. Проанализируйте решения Конституционного Суда РФ, касающиеся вопросов территориальной организации местного самоуправления и его организационной самостоятельности.

2. Темы рефератов

1. Представительный орган местного самоуправления: понятие, особенности формирования, компетенция.
2. Структура представительного органа местного самоуправления и порядок организации его работы.
3. Особенности взаимодействия представительного органа местного самоуправления с другими органами и должностными лицами местного самоуправления.
4. Полномочия представительного органа.
5. Нормативные и иные правовые акты представительного органа местного самоуправления.
6. Статус депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления.
7. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо муниципального образования: понятие, порядок занятия должности, полномочия. Правовые акты главы муниципального образования.
8. Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
9. Глава местной администрации.
10. Структура и организация деятельности местной администрации.
11. Правовые акты местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления.
12. Контрольно-счетный орган муниципального образования: порядок образования, структура, полномочия.
13. Избирательная комиссия муниципального образования – муниципальный орган, который не входит в структуру органов местного самоуправления.
14. Общая характеристика ответственности в муниципальном праве. Виды ответственности в муниципальном праве.

3. Список литературы:

1. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс) . — ISBN 978-5-534-04851-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-oNliNee.ru/bcode/433913>
2. Осейчук, В. И. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс) . — ISBN 978-5-9916-0481-9. —

Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-oNeliNee.ru/bcode/433717>

3. *Шишкин, М. В.* Антимонопольное регулирование : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. В. Шишкин, А. В. Смирнов. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 143 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс) . — ISBN 978-5-534-08003-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-oNeliNee.ru/bcode/433983>

4. *Гимазова, Ю. В.* Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 453 с.— ISBN 978-5-534-02741-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-oNeliNee.ru/bcode/432066>

5. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Н. А. Лось, Ю. А. Холоденко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 325 с. — ISBN 978-5-534-09225-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-oNeliNee.ru/bcode/427483>

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 06.11.2011) «Об автономных учреждениях

2. Закон РФ от 11.10.1991 № 1738-1 (ред. от 26.06.2007) «О плате за землю»

3. Закон РФ от 21.02.1992 № 2395-1 (ред. от 06.12.2011) «О недрах» (с изм. и доп., вступающими в силу с 19.01.2012)

5. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 28.07.2012) и»Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

6. Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «О государственном кадастре недвижимости» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

7. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 07.12.2011) «О приватизации государственного и муниципального имущества Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 25.04.2012) «О концессионных соглашениях» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

8. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 20.07.2012) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

9. Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ (ред. от 06.12.2011) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

10. Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ (ред. от 02.07.2010) «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

11. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 06.11.2011) «Об автономных учреждениях»

12. Федеральный закон от 21.07.2007 № 185-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

13. Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ (ред. от 10.07.2012) «О содействии развитию жилищного строительства»

14. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 20.07.2012) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

15. Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 25.04.2012) «О концессионных соглашениях» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

16. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 07.12.2011) «О приватизации государственного и муниципального имущества»
Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «О государственном кадастре недвижимости» (с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

17. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

4. Дополнительные источники информации

Журналы:

- Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. ISSN: 2312-5330.
- Журнал «Вопросы экономики». ISSN: 0042-8736.
- Журнал «Экономика и управление». ISSN: 1998-1627.
- Журнал «Инвестиции в России». ISSN: 0868-5711.
- Журнал «Финансы, деньги, инвестиции». ISSN: 2222-0917.
- Журнал «Корпоративные финансы» ISSN: 2073-0438.
- Журнал «Инновации и инвестиции» ISSN: 2307-180X.

Интернет-ресурсы

- <http://www.gks.ru/> - сайт Федеральной службы государственной статистики РФ;
- <http://www.ar.gov.ru/> -сайт о ходе административной реформы в Российской Федерации;
- <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp> -Отчет Всемирного Банка. Доклад о качестве государственного управления;

- <http://www.council.gov.ru> – сайт Совета Федерации Федерального Собрания России;
- <http://www.economy.gov.ru> – сайт Министерства экономического развития;
- <http://www.minregion.ru> – сайт Министерства регионального развития;
- <http://www.budgetrf.ru> – сайт о бюджетной системе России, межбюджетных отношениях и т.п. Проект Центра информационных исследований;
- <http://www.gosuslugi.ru/ru/> – справочно-информационный портал - Государственные услуги;

5. Задание на самоподготовку:

1. Заполнить терминологический словарь терминами по теме.
2. Выполнить практические задания (См. Практикум по теме 3)
3. Составить развернутый конспект вопросов - «Организационная структура муниципального образования», «Права и обязанности в системе местного самоуправления», «Ответственность в системе местного самоуправления».