

Тема 5.
ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1. Вопросы для обсуждения:

1. Каковы основные признаки муниципального образования? Как соотносятся понятия «административно-территориальная единица» и «муниципальное образование»?
2. Какие муниципальные образования в Российской Федерации относятся к муниципальным образованиям верхнего уровня и почему?
3. Какие тенденции и принципы необходимо учитывать при формировании территории муниципального образования?
4. Какие модели территориальной организации местного самоуправления существовали в субъектах РФ на начало XXI столетия, их плюсы и минусы?
5. Назовите направления реформирования территориальной организации местного самоуправления, предусмотренные в Законе № 131-ФЗ.
6. Каковы тенденции динамики количества муниципальных образований в России за период с 2006 г. по настоящее время, в чем их причины?
7. В чем состоит отличие поселения от населенного пункта и городского поселения от сельского?
8. Чем городской округ отличается от городского поселения и что у них общего?
9. В чем сходства и различия муниципального района и городского округа?
10. Какой механизм учета мнения населения предусмотрен Законом № 131-ФЗ при изменении границ и преобразовании муниципальных образований?

2. Практические задачи (решение 35–40 мин)

1. Подберите каждому термину соответствующее значение:

1) муниципальный район	а) территория, находящаяся вне границ поселений
2) городское поселение	б) один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов
3) сельское поселение	в) город или поселок с прилегающей территорией
4) городской округ	г) несколько поселений, объединенных общей территорией
5) межселенная территория	д) не входящее в состав муниципального района городское поселение

2. Вставьте пропущенное:

«Городское или сельское поселение, муниципальный район, городской округ либо внутригородская территория города федерального значения — это ...»

3. Основополагающий признак, учитываемый при формировании территории муниципального образования:

- а) поселенческий;
- б) территориальный;
- в) районный;
- г) административный.

4. Представительный орган муниципального образования формируется в пределах:

- а) городского поселения;
- б) сельского населенного пункта;
- в) административного района;
- г) городского округа;
- д) поселка городского типа.

5. Муниципальное образование — это:

а) совокупность образовательных учреждений, находящихся в муниципальной собственности;

б) населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление;

в) образование по специальности «Государственное и муниципальное управление»;

г) совокупность органов муниципальной власти и управления.

6. Правовой акт, устанавливающий изменение границ муниципального образования:

- а) решение, принятое населением на местном референдуме;
- б) федеральный закон;
- в) решение представительного органа муниципального образования;
- г) закон субъекта РФ.

7. Принципы, лежащие в основе формирования территории муниципального образования:

- а) вертикального и горизонтального разделения функций;
- б) эффективности самоорганизации;
- в) единоначалия;
- г) сочетания территориального и отраслевого управления;
- д) доступности органов местного самоуправления для граждан.

8. Получите истинные утверждения, установив соответствие между цифрами левого и буквами правого столбцов:

1. Объединение двух муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных образований	а) осуществляется с согласия населения, выраженного путем голосования
2. Разделение поселения, влекущее образование двух поселений	б) осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительным органом

9. Вставьте пропущенное:

«Территория, находящаяся вне границ поселений, — это ... территория».

10. Станицы, деревни, хутора, кишлаки, аулы — это:

- а) городские поселения;
- б) сельские поселения;
- в) муниципальные образования;
- г) сельские населенные пункты.

11. Высшая единица административного деления и местного управления в дореволюционной России:

- а) район;
- б) округ;
- в) волость;
- г) уезд;
- д) губерния.

12. Вставьте пропущенное:

«Город или поселок с прилегающей территорией, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, — это ...»

13. Вставьте пропущенное:

«Наибольшую долю от общего количества муниципальных образований составляют ...»

14. Ситуационное задание

В состав сельского поселения *N* входят пять населенных пунктов. Численность населения в этом поселении за последние три года уменьшилась с 1 055 до 9 16 человек. При этом в результате пожара значительно снизилась численность населения одного из населенных пунктов и в настоящее время составляет 22 человека. В связи с **этим** органы местного самоуправления обратились в законодательный орган субъекта РФ с инициативой изменения границ поселения *N*. Однако получили отказ.

Вопросы

- 1. Правомерно ли обращение органов местного самоуправления сельского поселения *N* законодательный орган субъекта РФ с этой инициативой?
- 2. Является ли достаточным основанием изменение численности населения данного поселения для инициирования процедуры изменения границ сельского поселения *N*?
- 3. Какой должна быть процедура изменения границ сельских поселений?

3. Темы рефератов

- 1. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
- 2. Характеристика территория муниципального образования и ее среды.

3. Модели территориальной организации местного самоуправления в конкретном субъекте РФ (по выбору) на начало XXI в. и их последующая трансформация.
4. Инфраструктура муниципального образования (на конкретном примере).
5. Классификация муниципальных образований.
6. Проблемы установления оптимальной территории муниципального образования
7. Особенности муниципальных образований и критерии их систематизации.
8. Муниципальное образование как социально-экономическая система
9. Реформирование территориальной организации местного самоуправления в РФ.
10. Принципы территориальной организации местного самоуправления.

4. Список литературы:

1. *Горный, М. Б.* Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04851-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433913>
2. *Осейчук, В. И.* Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 269 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-0481-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433717>
3. *Шишкин, М. В.* Антимонопольное регулирование : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. В. Шишкин, А. В. Смирнов. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 143 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-08003-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433983>
4. *Гимазова, Ю. В.* Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 453 с. — ISBN 978-5-534-02741-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432066>
5. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Н. А. Лось, Ю. А. Холоденко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 325 с. — ISBN 978-5-534-09225-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/427483>

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ(ред. от 06.11.2011) «Об автономных учреждениях»
2. Закон РФ от 11.10.1991 N 1738-1(ред. от 26.06.2007) «О плате за землю»
3. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1(ред. от 06.12.2011) «О недрах»(с изм. и доп., вступающими в силу с 19.01.2012)
4. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1(ред. от 28.07.2012)«О недрах»
5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ(ред. от 28.07.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ(ред. от 28.07.2012)«О государственном кадастре недвижимости»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)
7. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ(ред. от 07.12.2011) «О приватизации государственного и муниципального имущества Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ(ред. от 25.04.2012) «О концессионных соглашениях»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)
8. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ(ред. от 20.07.2012) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)
9. Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ(ред. от 06.12.2011) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
10. Федеральный закон от 22.07.2008 N 159-ФЗ(ред. от 02.07.2010) «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
11. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ(ред. от 06.11.2011) «Об автономных учреждениях»
12. Федеральный закон от 21.07.2007 N 185-ФЗ(ред. от 28.07.2012) «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»
13. Федеральный закон от 24.07.2008 N 161-ФЗ(ред. от 10.07.2012) «О содействии развитию жилищного строительства»
14. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ(ред. от 20.07.2012) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»
15. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ(ред. от 25.04.2012) «О концессионных соглашениях»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)
16. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ(ред. от 07.12.2011) «О приватизации государственного и муниципального имущества Федеральный

закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ(ред. от 28.07.2012) «О государственном кадастре недвижимости»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

17. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ(ред. от 28.07.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

5. Дополнительные источники информации

Журналы:

- Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. ISSN: 2312-5330.
- Журнал «Вопросы экономики». ISSN: 0042-8736.
- Журнал «Экономика и управление». ISSN: 1998-1627.
- Журнал «Инвестиции в России». ISSN:0868-5711.
- Журнал «Финансы, деньги, инвестиции». ISSN:2222-0917.
- Журнал «Корпоративные финансы» ISSN: 2073-0438.
- Журнал «Инновации и инвестиции» ISSN: 2307-180X.
- International Journal of science, technology and society. ISSN: 2330-7420.

Интернет-ресурсы

- <http://www.gks.ru/> - сайт Федеральной службы государственной статистики РФ;
- <http://www.ar.gov.ru/> -сайт о ходе административной реформы в Российской Федерации;
- [http:// info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp](http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp)-Отчет Всемирного Банка. Доклад о качестве государственного управления;
- <http://www.council.gov.ru> – сайт Совета Федерации Федерального Собрания России;
- <http://www.economy.gov.ru> – сайт Министерства экономического развития;
- <http://www.minregion.ru>- сайт Министерства регионального развития;
- <http://www.budgetrf.ru> – сайт о бюджетной системе России, межбюджетных отношениях и т.п. Проект Центра информационных исследований;
- <http://www.gosuslugi.ru/ru/>- справочно-информационный портал - Государственные услуги;

6.Задание на самоподготовку:

1. Заполнить терминологический словарь терминами по теме.
2. Выполнить практические задания (См. Практикум по теме 5)
3. Составить развернутый конспект вопросов:

- «Принципы территориальной организации местного самоуправления»
- «Формирование территориальной организации местного самоуправления в современной России»
- «Система муниципальных образований в Российской Федерации»