

Тема 6.

ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

1. Вопросы для обсуждения:

1. Какова роль институтов непосредственной демократии в осуществлении местного самоуправления в Российской Федерации? Какие формы прямого волеизъявления граждан предусмотрены Федеральным законом № 131-ФЗ, и по какому принципу (критерию) они различаются? Проранжируйте эти формы по степени их влияния на осуществление местного самоуправления.

2. Сформулируйте определения и выделите основные стадии проведения местных референдумов и выборов?

3. При каких обстоятельствах и в каком порядке осуществляется голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления? Как соотносится правовое регулирование этих вопросов, установленное Федеральным законом № 131-ФЗ, с правовыми позициями, выработанными в практике Конституционного Суда РФ?

4. Сравните юридическую природу института схода граждан по Федеральным законам № 15-1-ФЗ и № 131-ФЗ. Возможно ли в условиях действующего законодательства проведение схода граждан при наличии представительного органа муниципального образования?

5. Что следует понимать под правотворческой инициативой граждан, и какой порядок установлен для ее реализации?

6. Какова правовая природа территориального общественного самоуправления? Можно ли рассматривать территориальное общественное самоуправление как форму осуществления муниципальной (публичной) власти? Охарактеризуйте систему территориального общественного самоуправления.

2. Практические задачи (решение 35–40 мин)

1. За пять месяцев до окончания срока полномочий представительного органа районного Совета депутат выехал в другое место жительства. На очередном заседании Совета мнения депутатов разошлись. Одна группа предложила назначить выборы, другая считала, что это должны сделать либо глава муниципального образования, либо территориальная избирательная комиссия.

Дайте анализ сложившейся ситуации. Каков срок полномочий органов местного самоуправления?

2. Заполните таблицу (столбцы 2 и 3)

Таблица 6.1

Сравнительный анализ разных видов референдумов

Вопрос для сравнения	Референдум субъекта РФ	Местный референдум
Законодательное определение референдума		
Субъекты, имеющие право инициировать		

Субъекты, которым принадлежит право участие в референдуме		
Вопросы, по которым проводится референдум является обязательным		
Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума		
Порядок реализации инициативы проведения референдума гражданами (численность инициативной группы; количество подписей в поддержку инициативы референдума; срок сбора подписей; финансирование расходов на сбор подписей)		
Субъекты, которым принадлежит право назначать референдум		
Система комиссий референдума		
Предельный размер фонда референдума		
Субъекты, которым запрещено вносить пожертвования в фонд референдума		
Агитационный период		
Время голосования		
Условия, при которых референдум признается состоявшимся		
Условия, при которых решение признается принятым на референдуме		
Условия, при которых результаты референдума признаются недействительными		
Условия, при которых назначается повторное голосование на референдуме		

3. Составьте схему проведения референдума в муниципальных образованиях на территории того субъекта РФ, где вы постоянно зарегистрированы по месту жительства. Отрадите в схеме следующие элементы: субъекты инициативы по проведению референдума; процедура формирования и регистрации инициативной группы по проведению референдума; порядок и процедура сбора подписей в поддержку инициативы референдума и их проверки; назначение либо отказ в проведении референдума; формирование участков референдума и списков участников референдума; особенности агитации и информирования по вопросам референдума; порядок создания и использования фонда референдума; порядок голосования и определения результатов референдума.

4. Составьте сравнительную таблицу «Институты территориального общественного самоуправления и товарищества собственников жилья», основываясь на нормах Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положения о территори-

альном общественном самоуправлении, действующего в вашем муниципальном образовании или ином муниципальном образовании, и Жилищного кодекса РФ (ЖК РФ). Выделите следующие параметры:

- а) цель создания и функционирования;
- б) порядок создания и регистрации;
- в) права, обязанности и ответственность.

5. Проведите сравнительный анализ процедуры выборов в органы местного самоуправления в соответствии с актами, перечисленными в таблице. Для анализа используйте следующие критерии: тип избирательной системы, субъект назначения выборов, требования к кандидату, виды избирательных комиссий.

Таблица 6.2

Сравнительный анализ процедуры выборов
в органы местного самоуправления

№	Нормативный правовой акт	Критерии
1	Закон РСФСР от 27 октября 1989 г. «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР»	
2	Закон РСФСР от 24 октября 1991 г. № 1803-1 «О выборах главы администрации»	
3	Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».	

6. Укажите последовательность действий подготовки и проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования:

- а) назначение выборов;
- б) проведение съезда политической партии для принятия решения о выдвижении списка кандидатов в депутаты;
- в) создание избирательного фонда; г) агитационные мероприятия;
- д) сбор подписей;
- е) регистрация списка кандидатов в депутаты; ж) голосование;
- з) подведение итогов голосования; и) подведение итогов выборов.

7. Выстройте последовательность действий по организации и осуществлению территориального общественного самоуправления:

- а) проведение собрания или конференции граждан для принятия решения о создании территориального общественного самоуправления и для принятия его устава;
- б) регистрация устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения;
- в) выборы органов территориального общественного самоуправления;
- г) проведение собрания или конференции граждан по вопросам осу-

ществления территориального общественного самоуправления.

8. Укажите последовательность действий по осуществлению правотворческой инициативы:

- а) инициирование правотворческой инициативы по внесении проекта муниципального правового акта;
- б) регистрация инициативной группы;
- в) сбор подписей в поддержку предлагаемого проекта муниципального правового акта;
- г) регистрация правотворческой инициативы проекта муниципального правового акта;
- д) проведение заседания органа, к компетенции которого относится принятие проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан;
- е) официальное доведение до сведения населения решения, принятого по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, внесшей его инициативной группе граждан.

9. Определите последовательность действий по подготовке и проведению местного референдума:

- а) инициирование референдума;
- б) сбор подписей;
- в) назначение референдума; г) нарезание округов;
- д) голосование;
- е) подведение итогов голосования;
- ж) подведение итогов референдума;
- з) исполнение решения референдума.

10. Укажите последовательность порядка реализации инициативы проведения местного референдума:

- а) собрание инициативной группы;
- б) подача документов для регистрации инициативной группы;
- в) проверка представительным органом местного самоуправления вопроса, выносимого на местный референдум, на предмет соответствия федеральному законодательству;
- г) регистрация инициативной группы;
- д) сбор подписей в поддержку инициативы местного референдума; е) проверка подписных листов;
- ж) назначение местного референдума.

11. Проведите классификацию форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении по источнику закрепления.

Таблица 6.3.

Классификация форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в его осуществлении

Законы субъектов РФ	Референдум
Акты органов местного самоуправления	Опрос граждан
Конституция РФ; Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Отчет
Законы субъектов РФ	Референдум
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Наказ
Конституция РФ; Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Выборы
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	Конференция

12. Заполните пропуск в предложении и аргументируйте ваше решение со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты: «Общественное объединение – форма общественной организации либо общественного движения, устав которого предусматривает участие в выборах депутатов представительных органов муниципальных образований по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, глав муниципальных образований, созданное и зарегистрированное не позднее, чем за ... до дня голосования, а в случае назначения выборов в орган местного самоуправления в связи с досрочным прекращением его полномочий – не позднее, чем за... до дня голосования, является избирательным объединением».

13. Группа граждан, проживающих в муниципальном образовании, выступила с инициативой о принятии нормативного правового акта об упорядочении нумерации маршрутов городского транспорта в этом муниципальном образовании. В какой орган местного самоуправления и в каком порядке следует обратиться председателю инициативной группы?

14. Составьте перечень организационно-правовых форм, в которых население может непосредственно осуществлять местное самоуправление.

15. Могут ли быть вынесены на местный референдум вопросы:

- а) об изменении границ муниципального образования;
- б) о принятии устава муниципального образования;
- в) о выходе сельского поселения из состава муниципального района;
- г) о работе всех депутатов представительного органа местного самоуправления на постоянной профессиональной основе;

- д) о переименовании муниципального образования;
- е) о сборе с граждан, достигших 18 лет и проживающих на территории сельского поселения, по 500 руб. в год для ремонта дорог местного значения;
- ж) об избрании главы муниципального образования не представительным органом местного самоуправления, а местным населением на муниципальных выборах;
- з) о введении в структуру органов местного самоуправления должности главы администрации, назначаемой по контракту;
- и) о размещении православного храма на центральной площади городского округа;
- к) о создании курорта местного значения на территории муниципального района?

3. Темы рефератов

1. Понятие и роль институтов прямой демократии в местном самоуправлении.
2. Развитие форм прямой демократии в законодательстве о местном самоуправлении
3. Местное самоуправление как механизм обеспечения самостоятельного статуса публичной власти
4. Формирование представительного органа муниципального района из представителей поселений
5. Участие населения в правотворческом процессе муниципальных образований
6. Территориальное общественное самоуправление как модернизированная форма управления сельскими поселениями
7. Развитие форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления
8. Понятие и значение местного референдума как внешнее проявление реализации населением права на местное самоуправление
9. Публичные слушания: понятие и признаки
10. Право граждан Российской Федерации на обращение

4. Список литературы:

1. *Горный, М. Б.* Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. Б. Горный. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 361 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-04851-3. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433913>
2. *Осейчук, В. И.* Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 269 с.

— (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-9916-0481-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433717>

3. *Шишкин, М. В.* Антимонопольное регулирование : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / М. В. Шишкин, А. В. Смирнов. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 143 с. — (Бакалавр и магистр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-08003-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/433983>

4. *Гимазова, Ю. В.* Государственное и муниципальное управление : учебник для академического бакалавриата / Ю. В. Гимазова, Н. А. Омельченко ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 453 с. — ISBN 978-5-534-02741-9. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/432066>

5. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для академического бакалавриата / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Н. А. Лось, Ю. А. Холоденко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. — 325 с. — ISBN 978-5-534-09225-7. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: <https://biblio-online.ru/bcode/427483>

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ(ред. от 06.11.2011) «Об автономных учреждениях»

2. Закон РФ от 11.10.1991 N 1738-1(ред. от 26.06.2007) «О плате за землю»

3. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1(ред. от 06.12.2011) «О недрах»(с изм. и доп., вступающими в силу с 19.01.2012)

4. Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1(ред. от 28.07.2012)«О недрах»

5. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ(ред. от 28.07.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

6. Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ(ред. от 28.07.2012)«О государственном кадастре недвижимости»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

7. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ(ред. от 07.12.2011) «О приватизации государственного и муниципального имущества Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ(ред. от 25.04.2012) «О концессионных соглашениях»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

8. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ(ред. от 20.07.2012) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

9. Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ(ред. от 06.12.2011) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

10. Федеральный закон от 22.07.2008 N 159-ФЗ(ред. от 02.07.2010) «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

11. Федеральный закон от 03.11.2006 N 174-ФЗ(ред. от 06.11.2011) «Об автономных учреждениях»

12. Федеральный закон от 21.07.2007 N 185-ФЗ(ред. от 28.07.2012) «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

13. Федеральный закон от 24.07.2008 N 161-ФЗ(ред. от 10.07.2012) «О содействии развитию жилищного строительства»

14. Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ(ред. от 20.07.2012) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

15. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ(ред. от 25.04.2012) «О концессионных соглашениях»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

16. Федеральный закон от 21.12.2001 N 178-ФЗ(ред. от 07.12.2011) «О приватизации государственного и муниципального имущества Федеральный закон от 24.07.2007 N 221-ФЗ(ред. от 28.07.2012) «О государственном кадастре недвижимости»(с изм. и доп., вступающими в силу с 01.01.2013)

17. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ(ред. от 28.07.2012) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

5. Дополнительные источники информации

Журналы:

- Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. ISSN: 2312-5330.
- Журнал «Вопросы экономики». ISSN: 0042-8736.
- Журнал «Экономика и управление». ISSN: 1998-1627.
- Журнал «Инвестиции в России». ISSN:0868-5711.
- Журнал «Финансы, деньги, инвестиции». ISSN:2222-0917.
- Журнал «Корпоративные финансы» ISSN: 2073-0438.
- Журнал «Инновации и инвестиции» ISSN: 2307-180X.
- InternationalJournalofscience, technology and society. ISSN: 2330-7420.

Интернет-ресурсы

- <http://www.gks.ru/> - сайт Федеральной службы государственной статистики РФ;
- <http://www.ar.gov.ru/> -сайт о ходе административной реформы в Российской Федерации;

- [http:// info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp](http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp)-Отчет Всемирного Банка. Доклад о качестве государственного управления;
- <http://www.council.gov.ru> – сайт Совета Федерации Федерального Собрания России;
- <http://www.economy.gov.ru> – сайт Министерства экономического развития;
- <http://www.minregion.ru>- сайт Министерства регионального развития;
- <http://www.budgetrf.ru> – сайт о бюджетной системе России, межбюджетных отношениях и т.п. Проект Центра информационных исследований;
- <http://www.gosuslugi.ru/ru/>- справочно-информационный портал - Государственные услуги;

6.Задание на самоподготовку:

1. Заполнить терминологический словарь терминами по теме.
2. Выполнить практические задания (См. Практикум по теме 6)
3. Составить развернутый конспект вопросов:
 - «Назначение, порядок проведения и правовые последствия местного референдума»;
 - «Значение и правовое регулирование муниципальных выборов»;
 - «Право избирать и быть избранным на муниципальных выборах»;
 - «Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления»;
 - «Правотворческая инициатива граждан»;
 - «Территориальное общественное самоуправление».