



Безопасность жизнедеятельности в химической промышленности

лекция № 2 **Организационно-правовые основы защиты от чрезвычайных ситуаций**

к.т.н., доцент Шушпанов А. Н.
shushpanov.a.n@muctr.ru +7 903 257 7788

РХТУ им. Д.И. Менделеева

дата ревизии презентации: 14 сентября 2023 г.



1. Основная нормативная правовая база в области защиты от ЧС.
2. Полномочия и обязанности органов государственной, муниципальной власти в области защиты от ЧС. Права и обязанности организаций и граждан в области защиты от ЧС.
3. Виды специальных административно-правовых режимов в области ЧС. Ограничения прав и свобод субъектов режимов.
4. Ответственность за невыполнение требований нормативных правовых актов в области защиты от ЧС.



“ *Основная нормативная правовая база
в области защиты от ЧС.* ”

Конституция Российской Федерации



Ст. 2: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства».

Ст. 41: «Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь».

Ст. 42: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью экологическим правонарушением».

Ст. 55: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Ст. 56: «В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия».

Федеральные конституционные законы



Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении».

Определяет понятие, общие принципы и порядок введения военного положения, полномочия органов государственной и муниципальной власти, правовое положение граждан.

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

Определяет понятие, общие принципы и порядок введения чрезвычайного положения, меры и временные ограничения, состав сил и средств, обеспечивающих чрезвычайное положение, полномочия органов государственной и муниципальной власти, гарантии прав граждан и ответственность должностных лиц.



Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ

«О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера».

Определяет основные термины, задачи Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС), полномочия органов власти и организаций, права и обязанности граждан в области защиты от ЧС, основы порядка подготовки населения в области защиты от ЧС, основы финансирования мероприятий РСЧС, основы проведения государственного надзора, а также устанавливает, что нарушения требований в области защиты от ЧС влекут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральные законы (2/5)



Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Определяет основные термины, задачи, силы и средства гражданской обороны, полномочия органов власти и организаций в области ГО, права и обязанности граждан в области ГО, основы порядка подготовки населения в области ГО, основы финансирования мероприятий ГО, а также устанавливает, что нарушения требований в области защиты от ЧС влекут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Проект ФЗ «О защите от ЧС»



Основная цель – интеграция РСЧС и ГО в единую систему, исключение дублирования задач и функций друг друга.

Вводит **новые определения** «ЧС», «Защита от ЧС».

Определяет **новый перечень задач** системы защиты от ЧС (13 задач РСЧС + 15 задач ГО в 20 общих задач).

ГО как система ликвидируется и становится **новым режимом функционирования** РСЧС, вводимым в рамках особого правового режима.

Упразднит ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС» и «О гражданской обороне».

Федеральные законы (3/5)



Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне».

Ст. 1, п. 6: «Для выполнения отдельных задач в области обороны привлекаются спасательные воинские формирования МЧС России».

Ст. 8, п. 1: «Все организации обеспечивают и принимают участие в выполнении мероприятий по ГО».

Ст. 9: «Граждане принимают участие в мероприятиях по ГО, предоставляют для нужд обороны по требованию власти здания, сооружения, транспортные средства и другое имущество с последующей компенсацией».



Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Определяет основные термины, структуру и состав системы обеспечения пожарной безопасности, виды и задачи пожарной охраны, полномочия органов власти и организаций, права и обязанности граждан в области пожарной безопасности, раскрывает вопросы, связанные с тушением пожаров в лесах и учетом пожаров, подготовкой и пропагандой в области пожарной безопасности, а также ответственности за нарушения требований.

Федеральные законы (5/5)



Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности».

Определяет основные принципы обеспечения безопасности в Российской Федерации, полномочия органов власти по обеспечению безопасности, правовой статус и задачи Совета безопасности РФ.

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ

«О противодействии терроризму».

Ст. 11 определяет специальный административно-правовой режим контртеррористической операции, меры и временные ограничения (запреты).

Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ

«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Ст. 31 определяет цель и порядок введения ограничительных мероприятий (карантина).

Указы Президента Российской Федерации



Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы МЧС России».

Утверждает правовой статус, цели, задачи, функции, численность и структуру МЧС России как федерального органа исполнительной власти РФ, уполномоченного на решение задач в области защиты от ЧС.

Указ Президента РФ от 16.10.2019 № 501 «О Стратегии в области развития ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года».

Оценивает состояние, основные проблемы и современные угрозы в области ГО, защиты от ЧС, определяет цели и основные задачи в этих областях, этапы и ожидаемые результаты реализации Стратегии, функции органов государственной и муниципальной власти.

Постановления Правительства РФ (1/6)



Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794

«О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Основной документ, регулирующий функционирование данной системы. Определяет порядок функционирования Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), структуру, состав, режимы, перечень выполняемых мероприятий в различных режимах.

Постановления Правительства РФ (2/6)



**Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304
«О классификации ЧС природного и техногенного характера».**

**Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 № 1007
«О силах и средствах РСЧС».**

**Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841
«Об утверждении Положения об организации обучения населения в области ГО».**

**Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485
«Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от ЧС природного и техногенного характера».**

Постановления Правительства РФ (3/6)



Постановление Правительства РФ от 28.12.2019 N 1928

«Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации ЧС, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями».

Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417

«Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или ЧС».

Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479

«Об утверждении Правил противопожарного режима в РФ».

Постановления Правительства РФ (4/6)



**Постановление Правительства РФ от 22.06.2004 № 303-ДСП
«О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей
в безопасные районы».**

**Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 305
«Об утверждении Положения о государственном надзоре в области ГО».**

**Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418
«О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от ЧС
природного и техногенного характера».**

Постановления Правительства РФ (5/6)



**Постановление Правительства РФ от 26.11.2007 № 804
«Об утверждении Положения о ГО в РФ».**

**Постановление Правительства РФ от 03.10.1998 № 1149
«О порядке отнесения территорий к группам по ГО».**

**Постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782
«О создании (назначении) в организациях структурных подразделений
(работников), уполномоченных на решение задач в области ГО».**

Постановления Правительства РФ (6/6)



**Постановление Правительства РФ от 15.04.2002 № 240
«О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ».**

**Постановление Правительства РФ от 21.08.2000 № 613
«О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти и нефтепродуктов».**

**Постановление Правительства РФ от 01.03.1993 № 178
«О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».**

Приказы МЧС России (1/3)



**Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216дсп
«Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения
планов ГО и защиты населения (Планов гражданской обороны)».**

**Приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565
«Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок
по ГО, защите населения от ЧС природного и техногенного характера, обеспечению
пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».**

**Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543
«Об утверждении Положения об организации обеспечения населения
средствами индивидуальной защиты».**



Приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262

«Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области ГО в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, находящихся в ведении МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах ГО».

Приказы МЧС России (3/3)



**Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999
«Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».**

**Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701
«Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО».**

**Приказ МЧС России от 01.09.2020 № 631
«Об утверждении Методики оценки ущерба от ЧС».**

**Приказ МЧС России от 29.04.2020 № 275
«Об утверждении Порядка подготовки и представления высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ документов в МЧС России для обоснования предельного объема запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства РФ».**



*“ Полномочия и обязанности органов государственной и муниципальной власти в области защиты от ЧС.
Права и обязанности организаций и граждан в области защиты от ЧС.*

”

Полномочия Президента РФ



- определяет основные направления государственной политики в области ГО и защиты от ЧС;
- вносит на рассмотрение Совета Безопасности РФ и принимает с учетом его предложений решения по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС;
- вводит при ЧС при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных ФКЗ, на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение;
- утверждает и вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения РФ;
- привлекает при необходимости к ликвидации ЧС Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований;
- утверждает структуру, состав и штатную численность СВФ МЧС России.

Полномочия Федерального собрания РФ



- обеспечивает единообразие в законодательном регулировании в области защиты от ЧС;
- утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в области защиты от ЧС;
- проводит парламентские слушания по вопросам защиты от ЧС.

Полномочия Правительства РФ (1/4)



- издаёт нормативные правовые акты в области ГО и защиты от ЧС;
- организует проведение научных исследований в области защиты от ЧС;
- организует разработку и выполнение специальных федеральных программ в области защиты от ЧС федерального характера;
- обеспечивает проведение единой государственной политики в области ГО и защиты от ЧС;
- определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности ФОИВ РФ в области защиты от ЧС;
- осуществляет руководство РСЧС и ГО, обеспечивает защиту населения и территорий от ЧС федерального характера;
- устанавливает обязательные для исполнения правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС;
- устанавливает классификацию ЧС, в том числе в лесах, возникших вследствие лесных (ландшафтных) пожаров, и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации;

Полномочия Правительства РФ (2/4)



- вводит режим повышенной готовности или ЧС на всей территории Российской Федерации (ее части) в случае ЧС федерального или межрегионального характера;
- определяет порядок отнесения территорий и организаций к группам и к категориям по ГО соответственно, создания убежищ и иных объектов ГО, подготовки населения в области защиты от ЧС; накопления, хранения, использования запасов средств, приведения в готовность ГО, эвакуации в безопасные районы, функционирования СНЛК ГОЧС;
- устанавливает порядок осуществления государственного надзора в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, осуществляет федеральный государственный пожарный надзор;
- устанавливает и контролирует процесс производства, режим хранения, условия перевозки и порядок использования радиоактивных и других особо опасных веществ, соблюдение безопасности;
- определяет порядок привлечения спасательных воинских формирований МЧС России к предупреждению и ликвидации ЧС;

Полномочия Правительства РФ (3/4)



- определяет порядок сбора и обмена информацией в области защиты от ЧС;
- определяет порядок предоставления участков для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- принимает решения об оказании единовременной материальной помощи, финансовой помощи и о выплате единовременных пособий гражданам РФ в случаях возникновения ЧС;
- устанавливает порядок разработки критериев отнесения объектов всех форм собственности к критически важным объектам и потенциально опасным объектам, порядок формирования и утверждения перечня критически важных объектов и перечня потенциально опасных объектов;
- устанавливает порядок разработки и формы паспорта безопасности критически важных объектов и потенциально опасных объектов, а также порядок разработки обязательных для выполнения требований к критически важным объектам и потенциально опасным объектам в области защиты от ЧС;

Полномочия Правительства РФ (4/4)



- устанавливает порядок привлечения сил и средств ФОИВ РФ для ликвидации ЧС в лесах, возникших вследствие лесных (ландшафтных) пожаров;
- создает, реорганизует и ликвидирует органы управления, силы и средства пожарной охраны, содержащиеся за счет средств федерального бюджета;
- создает системы статистического учета пожаров и их последствий;
- осуществляет тушение пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, ЗАТО, особо важных и режимных организациях, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;
- организует ведомственный пожарный надзор на объектах, находящихся в ведении ФОИВ РФ.



- разрабатывают и осуществляют организационные и инженерно-технические мероприятия по повышению устойчивости функционирования отрасли в ЧС;
- утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от ЧС;
- обеспечивают разработку и реализацию мероприятий по укреплению радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной, экологической безопасности, а также соблюдение норм и правил инженерно-технических мероприятий ГО при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов производственного и социального назначения;
- финансируют и обеспечивают мероприятия по предупреждению ЧС и проведение АСДНР в ЧС;
- организуют и обеспечивают проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, испытательных и проектных работ по проблемам безопасности;

Полномочия ФОИВ РФ (2/2)



- принимают решения об образовании в пределах выделенных им ассигнований и штатной численности подразделений для решения задач в области от ЧС;
- обеспечивают привлечение сил и средств для защиты от ЧС при возникновении чрезвычайных ситуаций федерального или межрегионального характера в соответствии с федеральным планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

Полномочия органов гос. власти субъектов РФ (1/5)



- принимают нормативные правовые акты в области защиты от ЧС межмуниципального и регионального характера;
- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств ГО и защиты от ЧС, а также подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС;
- принимают решения о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение;
- осуществляют информирование населения о ЧС;
- организуют и проводят АСДНР при ЧС межмуниципального и регионального характера, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения; осуществляют финансирование мероприятий в области защиты от ЧС;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС межмуниципального и регионального характера;

Полномочия органов гос. власти субъектов РФ (2/5)



- содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС межмуниципального и регионального характера;
- содействуют МЧС России в предоставлении участков для установки или в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС;
- принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам РФ в случаях возникновения ЧС;
- принимают решения об отнесении возникших ЧС к региональному или межмуниципальному характеру, вводят режимы повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;
- устанавливают региональный уровень реагирования на ЧС;

Полномочия органов гос. власти субъектов РФ (3/5)



- осуществляют создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», обеспечивают её эксплуатацию и развитие;
- создают и поддерживают в постоянной готовности системы информирования и оповещения населения о ЧС;
- осуществляют сбор и обмен информацией в области защиты от ЧС;
- обеспечивают своевременное оповещение населения об угрозе или овозникновении ЧС межмуниципального и регионального характера;
- устанавливают порядок организации и обеспечивают осуществление регионального государственного надзора в области защиты от ЧС регионального, межмуниципального и муниципального характера;
- разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъектов РФ, планы ГО и защиты населения;

Полномочия органов гос. власти субъектов РФ (4/5)



- устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режимов повышенной готовности или ЧС, в том числе дополнительные;
- создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, защитные сооружения и другие объекты ГО;
- планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;
- планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- организуют выполнение мер пожарной безопасности;
- организуют обучение населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности;

Полномочия органов гос. власти субъектов РФ (5/5)



- осуществляют в пределах компетенции социальное и экономическое стимулирование обеспечения пожарной безопасности, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними;
- осуществляют меры по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении ОИВ субъектов РФ, и членов их семей;
- создают, реорганизуют и ликвидируют органы управления и подразделения пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов РФ;
- организуют пожаротушения силами противопожарной службы субъектов РФ;
- утверждают перечень организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов РФ;
- осуществляют оперативное управление подразделениями ГУ МЧС России по субъекту РФ в порядке делегирования полномочий;
- вправе разрабатывать, утверждать и реализовывать программы организации возмещения ущерба, причиненного расположенным на территориях субъектов РФ жилым помещениям граждан.

Полномочия органов местного самоуправления (1/5)



- осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для ведения ГО и защиты от ЧС, а также подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС;
- принимают решения об отнесении возникших ЧС к муниципальному характеру, о проведении эвакуационных мероприятий в ЧС и организуют их проведение;
- осуществляют информирование населения о ЧС;
- осуществляют финансирование мероприятий в области защиты от ЧС;
- создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ведения ГО и ликвидации ЧС;
- организуют и проводят АСДНР, а также поддерживают общественный порядок при их проведении;

Полномочия органов местного самоуправления (2/5)



- содействуют устойчивому функционированию организаций в ЧС;
- создают при ОМСУ постоянно действующие органы управления, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС;
- вводят режимы повышенной готовности или ЧС для соответствующих органов управления и сил РСЧС;
- устанавливают местный уровень реагирования на ЧС;
- участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;
- создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы информирования и оповещения населения о ЧС;
- осуществляют сбор и обмен информацией в области от ЧС и обмен такой информацией;

Полномочия органов местного самоуправления (3/5)



- обеспечивают своевременное оповещение населения об угрозе или о возникновении ЧС;
- разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований;
- проводят мероприятия по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;
- проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
- создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;
- определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по ГО;

Полномочия органов местного самоуправления (4/5)



- создают условия для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- создают в целях пожаротушения условия для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- оснащают территории общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;
- организуют и принимают меры по оповещению населения и подразделений ГПС о пожаре;
- принимают меры по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений ГПС;

Полномочия органов местного самоуправления (5/5)



- включают мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;
- оказывают содействие ОГВ субъектов РФ в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;
- устанавливают особый противопожарный режим в случае повышения пожарной опасности.

Полномочия организаций (1/2)



- планируют и организуют проведение мероприятий по ГО и защите от ЧС;
- участвуют в мероприятиях в области защиты от ЧС в соответствии с законодательством Российской Федерации и со своими уставами;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют подготовку своих работников в области защиты от ЧС;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях защиты от ЧС;
- создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные АСФ и формирования ГО (при наличии);
- создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения (при необходимости в соответствии с законодательством РФ);
- создают подразделения пожарной охраны, которые содержат за счёт собственных средств;

Полномочия организаций (2/2)



- вносят в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;
- проводят работы по установлению причин и обстоятельств пожаров, происшедших на предприятиях;
- устанавливают меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- получают информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Обязанности организаций (1/4)



- планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;
- планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;
- обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;
- создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС в порядке, установленном законодательством РФ;
- обеспечивать организацию и проведение АСДНР на подведомственных объектах и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

Обязанности организаций (2/4)



- финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов от чрезвычайных ситуаций;
- создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- предоставлять информацию в области защиты от ЧС, а также оповещать работников организаций об угрозе или о возникновении ЧС;
- предоставлять МЧС России участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;
- вводить и отменять режимы повышенной готовности или ЧС для органов управления и сил РСЧС подведомственных объектов;
- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;

Обязанности организаций (3/4)



- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- предоставлять при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;

Обязанности организаций (4/4)



- предоставлять по требованию должностных лиц ГПН сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции;
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных;
- обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на подведомственных объектах.

Права граждан (1/2)



- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения ЧС;
- использовать средства коллективной и индивидуальной защиты и другое имущество органов исполнительной власти субъектов РФ, ОМСУ и организаций, предназначенное для защиты от ЧС;
- быть информированными о риске, которому они могут подвергнуться в определённых местах пребывания на территории страны, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, а также направлять в государственные органы и ОМСУ обращения по вопросам защиты от ЧС;
- участвовать в установленном порядке в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие ЧС;
- на медицинское обслуживание, компенсации и социальные гарантии за проживание и работу в зонах ЧС;



- на получение компенсаций и социальных гарантий за ущерб, причинённый их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации ЧС;
- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, полученным при выполнении обязанностей по защите от ЧС;
- на пенсионное обеспечение по случаю потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, полученного при выполнении обязанностей по защите от ЧС;
- на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности от органов управления и подразделений пожарной охраны;
- участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке в деятельности добровольной пожарной охраны.

Обязанности граждан (1/2)



- соблюдать нормативные правовые акты РФ и субъектов РФ в области защиты от ЧС;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований экологической безопасности, которые могут привести к возникновению ЧС;
- изучать основные способы защиты от ЧС, приёмы оказания первой помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области;
- выполнять установленные правила поведения при введении режима повышенной готовности или ЧС;
- при необходимости оказывать содействие в проведении АСДНР;
- соблюдать требования пожарной безопасности;

Обязанности граждан (2/2)



- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану, до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц ГПН;
- предоставлять возможность должностным лицам ГПН проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков.



“ Виды специальных административно-правовых режимов в области ЧС. Ограничения прав и свобод субъектов режимов. ”

Административно-правовые режимы



Правовой режим – официально установленный особый порядок правового регулирования, отражающий совокупность организационно-правовых средств, используемых для закрепления социально-правового состояния объектов воздействия и направленный на обеспечение их устойчивого функционирования.

Административно-правовой режим – особый порядок функционирования его субъектов, направленный на преодоление негативных явлений в соответствующей сфере государственного управления.

Многие правовые режимы определяются как комплексные, используя категории «**особый правовой режим**», «**особый режим**», «**специальный режим**». Тем самым подчёркивается, что в конструировании этих режимов принимают участие нормы нескольких отраслей права и эти режимы затрагивают различные по характеру права и обязанности субъектов режимного регулирования.

Структура административно-правового режима (1/3)



НОСИТЕЛЬ

Определённые
территории

СРЕДСТВА

Предписания, акты,
меры, санкции,
методы

СУБЪЕКТЫ

Должностные,
физические и
юридические лица

ГАРАНТИИ

Социальные
Материальные
Экономические

В качестве **носителя режима** выступают определённые территории (режим закрытого административно-территориального образования, режим исключительной экономической зоны), правовые образования и институты (режим законодательства, режим отрасли), организации (режим атомной электростанции, военного объекта, исправительно-трудового учреждения), социальные и природно-техногенные процессы (режимы труда и отдыха, чрезвычайной ситуации), административная деятельность (режим секретности, таможенные режимы).

Структура административно-правового режима (2/3)



НОСИТЕЛЬ

Определённые
территории

СРЕДСТВА

Предписания, акты,
меры, санкции,
методы

СУБЪЕКТЫ

Должностные,
физические и
юридические лица

ГАРАНТИИ

Социальные
Материальные
Экономические

Режимными правовыми **средствами** являются нормативные предписания, акты реализации прав и обязанностей субъектов, правоприменительные акты, меры поощрения и принуждения, юридические санкции, методы и приёмы административной деятельности.

Структура административно-правового режима (3/3)



НОСИТЕЛЬ

Определённые
территории

СРЕДСТВА

Предписания, акты,
меры, санкции,
методы

СУБЪЕКТЫ

Должностные,
физические и
юридические лица

ГАРАНТИИ

Социальные
Материальные
Экономические

Субъектами являются физические и юридические лица, связанные с носителем режима (проживающие на режимной территории, работающие с режимными документами или на режимном объекте) и обязанные соблюдать установленные правила.

Система организационно-юридических **гарантий** отвечает за устойчивость режимных правил, их фактическую выполнимость, устранение возможных нарушений, возмещение причиненного вреда.

Виды административно-правовых режимов (1/3)



ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ

федеральные | региональные | местные

ОБЪЕКТ-НОСИТЕЛЬ

территориальные | объектовые | обращения с предметами
функционально-деятельностные

ПРЕДМЕТ РЕГУЛИРОВАНИЯ

обеспечения безопасности | природоохранные

ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА

ординарные | экстраординарные

Виды административно-правовых режимов (2/3)



Федеральные режимы устанавливаются и регулируются федеральными органами исполнительной власти, **региональные режимы** устанавливаются органами государственной власти субъектов РФ, **местные режимы** устанавливаются органами местного самоуправления на территории муниципальных образований.

Некоторые виды могут находиться во всех трех группах, например **режим чрезвычайной ситуации**.

Виды административно-правовых режимов (3/3)



По объекту-носителю:

1. Территориальные режимы (военное положение, карантин);
2. Объектовые режимы (режим объекта атомной энергетики);
3. Режимы обращения с предметами, представляющими повышенную общественную опасность или имеющие важное государственное значение (режимы оружия, документов, содержащих государственную тайну);
4. Функционально-деятельностные режимы (противопожарный режим, эвакуационный режим, режимы контртеррористической операции).

По предмету регулирования:

1. Природоохранные режимы (заповедников, национальных и природных парков, лечебно-оздоровительных местностей и курортов),
2. Режимы обеспечения государственной безопасности (режим чрезвычайного или военного положения).

Экстраординарные режимы



Экстраординарные режимы – особые правовые режимы жизнедеятельности населения, осуществления хозяйственной и иной деятельности организациями, а также функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления на территории, где возникла угроза безопасности и которая признана зоной ЧС, зоной вооруженного конфликта, зоной военных действий.

Особенности:

- использование мер, ограничивающих конституционные права и свободы граждан и организаций;
- введение дополнительных административно-правовых обязанностей и запретов;
- предоставление чрезвычайных полномочий органам власти для поддержания режима;
- введение форм особого управления территорией, на которой установлен экстраординарный режим, включая создание временных специальных органов, перераспределение компетенции, приостановление деятельности отдельных органов государственной власти и местного самоуправления.

Чрезвычайное положение



Чрезвычайное положение – особый правовой режим, предусматривающий ограничение прав граждан и организаций, возложение на них дополнительных обязанностей, а также особый порядок деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Объявляется в интересах обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя. Способствует устранению обстоятельств, являющихся факторами угрозы, восстановлению законности, правопорядка, нормализации ситуации.

К одному из обстоятельств, при наличии которых вводится ЧП, относятся **чрезвычайные ситуации** различного характера, требующие проведения **масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ** и поддержание общественного порядка.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории РФ, не может превышать **30 суток**, а вводимого в ее отдельных местностях – **60 суток**.

Военное положение



Военное положение – особый правовой режим, вводимый на территории или в отдельных её местностях Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии. Целью введения является **создание условий для отражения или предотвращения военной агрессии.**

Специфика заключается в необходимости усиления роли и расширении полномочий военных органов в управлении на территории, где введено такое положение. При этом органы государственной власти и местного самоуправления обязаны оказывать помощь органам военного управления, военному командованию в решении возложенных на них задач по обороне страны.

Действует до вступления в силу Указа Президента РФ об отмене военного положения.

Особое (специальное) положение



Законодательство и административная практика предусматривают возможность введения иных видов особых правовых режимов, связанных с возникновением других условий и обстоятельств, которые получили условное название **«особое положение»**.

Эти режимы могут устанавливаться федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ или органами местного самоуправления.

Виды особых (специальных) положений в РФ (1/2)



Режим повышенной готовности – режим функционирования РСЧС, вводится при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации решением председателя Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) соответствующего уровня. Длится либо до отмены, либо до введения режима ЧС.

Режим чрезвычайной ситуации – режим функционирования РСЧС, вводится при непосредственном возникновении чрезвычайной ситуации решением председателя Комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ) соответствующего уровня. Длится до ликвидации угрозы опасных (поражающих) факторов источника(ов) ЧС.

Виды особых (специальных) положений в РФ (2/2)



Режим контртеррористической операции – особый правовой режим, вводящийся в целях осуществления комплекса специальных мероприятий по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта. Вводится и отменяется решением директора ФСБ России (иным должностным лицом ФСБ России по указанию директора) либо руководителем УФСБ России по субъекту РФ.

Ограничительные мероприятия (карантин) – специальный правовой режим хозяйственной и иной деятельности, вводящийся в целях осуществления комплекса мероприятий, направленных на предотвращение распространения инфекционных заболеваний. Вводится и отменяется решением Правительства РФ (руководителя ФОИВ, высшего должностного лица субъекта РФ, главы ОМСУ) на основании предложений, предписаний главных государственных санитарных врачей и их заместителей.

Возможные ограничения при военном положении



- временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением стационарных или временных жилых помещений;
- введение и обеспечение особого режима въезда на территорию (проверка документов и личный досмотр гражданина и его транспортного средства);
- ограничение передвижения транспортных средств;
- привлечение граждан без их согласия к выполнению работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, к борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;
- изъятие имущества, необходимого для нужд обороны (с возмещением);
- запрещение митингов, собраний;
- установление комендантского часа;
- введение военной цензуры, контроль за телефонными переговорами;
- запрещение выезда за пределы территории Российской Федерации;
- отмена проведения референдумов и выборов.

Возможные ограничения при чрезвычайном положении



- временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением стационарных или временных жилых помещений;
- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;
- отстранение от работы руководителей государственных и негосударственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;
- мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения АСДНР;
- приостановление действия правовых актов органов власти на территории, где введено ЧП, если они противоречат Указу Президента о введении ЧП.

Возможные ограничения при чрезвычайной ситуации



- ограничение доступа граждан и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения или возникла ЧС;
- приостановление деятельности организаций, находящихся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данных организаций и иных граждан, находящихся на их территории;
- определение порядка использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества организаций;
- определение правил поведения граждан при данной ЧС, которые могут содержать дополнительные ограничительные меры.

Возможные ограничения при антитерроре



- проверка документов, досмотр на въезде и выезде из зоны действия режима;
- беспрепятственное проникновение уполномоченных должностных лиц (сотрудников) ФСБ России, МВД России, ВС РФ в любые помещения;
- контроль обмена информацией и отключение связи;
- удаление людей и транспорта из зоны КТО, временное выселение;
- ограничение дорожного движения;
- использование транспортных средств организаций и граждан для госпитализации пострадавших или преследования преступников;
- ограничение продажи оружия, опасных веществ, лекарств и алкоголя, приостановка частной охранной деятельности.

Возможные ограничения в рамках карантина



- полное или частичное приостановление деятельности организаций и учреждений;
- введение специального режима торговли;
- ограничение или запрет культурно-развлекательных, спортивных и иных мероприятий с массовым пребыванием людей;
- обязательное медицинское обследование отдельных категорий граждан;
- ограничение передвижения по территории, запрет на покидание места проживания;
- запрет на выезд за пределы государства и въезд на его территорию;
- привлечение к обеспечению выполнения мероприятий специального режима вооруженных сил, иных войск и воинских формирований.



**“ Ответственность за невыполнение требований
нормативных правовых актов
в области защиты от ЧС.**

”

Административная ответственность (1/3)



Нарушение	Ответственность		
	Должностные лица	Граждане	Юридические лица
Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в режиме ЧС или при угрозе заболевания	Штраф от 50 до 150 тыс.	Штраф от 15 до 40 тыс.	Штраф от 200 до 500 тыс. или приостановление деятельности до 90 сут.
Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в режиме ЧС или при угрозе заболевания, повлекшее причинение вреда здоровью человека или смерть человека	Штраф от 300 до 500 тыс. или дисквалификация от 1 до 3 лет	Штраф от 150 до 300 тыс.	Штраф от 500 тыс. до 1 млн. или приостановление деятельности до 90 сут.
Нарушение требований режима чрезвычайного положения	Штраф от 1 до 2 тыс. или арест до 30 сут.	Штраф от 500 р. до 1 тыс. или арест до 30 сут.	–
Невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации ЧС	Штраф от 10 до 20 тыс.	–	Штраф от 100 до 200 тыс.

Административная ответственность (2/3)



Нарушение	Ответственность		
	Должностные лица	Граждане	Юридические лица
Невыполнение правил поведения при ЧС или угрозе её возникновения	Штраф от 10 до 15 тыс.	Предупреждение или штраф от 1 до 30 тыс.	Штраф от 100 до 300 тыс.
Невыполнение правил поведения при ЧС или угрозе её возникновения, повлекшее причинение вреда здоровью человека или имуществу	Штраф от 300 до 500 тыс. или дисквалификация до 3 лет	Штраф от 15 до 50 тыс.	Штраф от 500 тыс. до 1 млн. или приостановление деятельности до 90 сут.
Неповиновение законному требованию должностного лица ФСБ России о соблюдении мер и временных ограничений в рамках режима контртеррористической операции	Штраф от 1 до 3 тыс.	Штраф до 500 р.	Штраф от 5 до 10 тыс.
Воспрепятствование контртеррористической операции	Штраф от 3 до 5 тыс. или арест до 30 сут.	Штраф от 1 до 2 тыс. или арест до 15 сут.	Штраф от 10 до 15 тыс.
Нарушение требований пожарной безопасности	Предупреждение или штраф от 6 до 15 тыс.	Предупреждение или штраф от 2 до 3 тыс.	Предупреждение или штраф от 150 до 200 тыс.

Административная ответственность (3/3)



Нарушение	Ответственность		
	Должностные лица	Граждане	Юридические лица
Нарушение требований пожарной безопасности в условиях особого противопожарного режима	Штраф от 15 до 30 тыс.	Штраф от 2 до 4 тыс.	Штраф от 200 до 400 тыс.
Нарушение требований пожарной безопасности, повлёкшее уничтожение или повреждение имущества либо причинение лёгкого или средней тяжести вреда здоровью человека	Штраф от 40 до 50 тыс.	Штраф от 4 до 5 тыс.	Штраф от 350 до 400 тыс.
Нарушение требований пожарной безопасности, повлёкшее причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека	–	–	Штраф от 600 тыс. до 1 млн. или административное приостановление деятельности до 90 сут.
Невыполнение специальных условий (правил) эксплуатации ТСУ и объектов ГО, использования систем оповещения, СИЗ	Штраф от 5 до 10 тыс.	–	Штраф от 50 до 100 тыс.
Невыполнение мероприятий по подготовке к защите на территории РФ от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий	Штраф от 10 до 20 тыс.	–	Штраф от 100 до 200 тыс.

Уголовная ответственность (1/2)



Нарушение	Ответственность	
	Должностные лица	Граждане
Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлёкшее по неосторожности массовое заболевание или отравление людей либо создавшее угрозу наступления таких последствий	–	Штраф от 500 до 700 тыс. или в размере з/п или иного дохода за период от 1 г. до 1,5 л., либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью от 1 до 3 л., либо ограничением свободы до 2 л., либо принудительными работами до 2 л. либо лишением свободы до 2 л.
Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлёкшее по неосторожности смерть человека	–	Штраф от 1 до 2 млн. или в размере з/п или иного дохода за период от 1 до 3 л., либо ограничением свободы от 2 до 4 л., либо принудительными работами от 3 до 5 л. либо лишением свободы от 3 до 5 л.
Нарушение санитарно-эпидемиологических правил, повлёкшее по неосторожности смерть двух или более лиц	–	Принудительные работы от 4 до 5 л. либо лишением свободы от 5 до 7 л.
Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей	Штраф до 300 тыс. или в размере з/п или иного дохода за период до 2 л., либо принудительными работами до 2 л. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 л., или без такового, либо лишением свободы на срок до 2 л. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 л. или без такового.	–

Уголовная ответственность (2/2)



Нарушение	Ответственность	
	Должностные лица	Граждане
Нарушение требований пожарной безопасности, совершённое лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло причинение тяжкого вреда здоровью человека	Штраф до 80 тыс. или в размере з/п или иного дохода за период до 6 мес., либо ограничением свободы до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 3 л. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 л. или без такового, либо лишением свободы на срок до 3 л. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 л. или без такового	–
Нарушение требований пожарной безопасности, совершённое лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло смерть человека	Принудительные работы до 5 л. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок 3 л. или без такового либо лишением свободы на срок до 5 л. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 л. или без такового	–
Нарушение требований пожарной безопасности, совершённое лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло смерть двух и более лиц	Принудительные работы до 5 л. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок 3 л. или без такового либо лишением свободы на срок до 7 л. с лишением права занимать определённые должности или заниматься определённой деятельностью на срок до 3 л. или без такового	–